

Logo Ministerio de Planificación de Brasil

Logo de la OEA

Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión de Brasil
Organización de los Estados Americanos

Red Interamericana de Compras Gubernamentales

**Seminario-Taller Interamericano sobre Estrategias para el
Desarrollo de Sistemas Electrónicos de Compras
Gubernamentales**

Río de Janeiro, Brasil 18 y 19 de septiembre de 2006.

Red Interamericana de Compras Gubernamentales

**Seminario-Taller sobre Estrategias para el Desarrollo de
Sistemas Electrónicos de Compras Públicas.**

Río de Janeiro, Brasil 18 y 19 de septiembre de 2006

Sede y Fecha

El Seminario-Taller se realizará en Río de Janeiro, Brasil, los días 18 a 19 de septiembre de 2006 en el Auditorio del BNDES ubicado en Av. República do Chile, n° 100.

Antecedentes

Los participantes en el Seminario sobre “Estrategias de Cooperación Interamericana en E-Compras Gubernamentales, Organización Institucional, Micros y Pequeñas Empresas, Comercio y Desarrollo”, realizado en San Pablo, Brasil los días 14 a 17 de Septiembre de 2004 con el auspicio de la OEA y del Gobierno del Brasil acordaron crear una Red Interamericana para el Desarrollo de E-Compras Gubernamentales. Por decisión unánime de los presentes, Chile fue el país elegido para coordinar las actividades de la Red durante su primer año de funcionamiento.

La creación de una Red Interamericana tuvo como precedentes las conclusiones y recomendaciones del Seminario Internacional sobre E-Compras Gubernamentales de Brasil realizado en Brasilia en 2003 y del Seminario Internacional sobre Compras Gubernamentales de Perú organizado por CONSUCODE en Lima a fines de 2003.

Durante el III Seminario Interamericano en E-Compras Gubernamentales, realizado en Santiago de Chile en Junio de 2005 en el marco de las actividades de la Red Interamericana de E-Compras Gubernamentales y del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA, las autoridades nacionales participantes acordaron establecer la Red Interamericana de Compras Gubernamentales para integrar el conjunto de iniciativas multinacionales que los Estados miembros de la OEA venían desarrollando en esta materia

El objetivo de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales es servir como mecanismo operativo que contribuya a la identificación de las lecciones aprendidas y buenas prácticas, al intercambio de experiencias y capacitación para el desarrollo de estrategias (marco institucional, planes y mecanismos de financiamiento) y a la preparación de proyectos de cooperación técnica, entre otros aspectos, en el tema de compras gubernamentales y en particular en el tema de compras electrónicas.

Durante la II Conferencia de las Americas sobre Compras Gubernamentales llevada a cabo en Atlanta en noviembre de 2005, la Red Interamericana de Compras Gubernamentales completó la identificación de los temas prioritarios para la cooperación regional y estableció grupos de trabajo para avanzar en acción conjunta en cada uno de estos temas. Cabe destacar que esta Conferencia participaron directivos de Compras Gubernamentales de 22 países del Hemisferio.

Uno de los temas prioritarios identificados fue el de estrategias para el desarrollo de los sistemas electrónicos de contratación pública. El Grupo de Trabajo responsable de éste tema quedó conformado por Brasil, Canadá, Chile, Costa Rica, Jamaica, México, Estados Unidos, Perú y Guatemala. La Coordinación de éste Grupo de Trabajo la ejerce Brasil por intermedio del Departamento de Logística y Servicios Generales del Ministerio del Planificación, Presupuesto y Gestión.

Dentro de la programación de trabajo de los Grupos, está prevista la realización de Seminarios-Talleres que tienen como un propósito establecer las bases para una propuesta de cooperación técnica regional en cada tema prioritario, con base en la identificación de necesidades, fortalezas institucionales, actividades y compromisos de acción que resulten de las deliberaciones de cada Grupo. Las propuestas resultantes serán presentadas a la III Conferencia de las Américas sobre Compras Gubernamentales, a realizarse en Lima, Perú, del 7 al 10 de noviembre de 2006.

Dada su orientación, los Seminarios-Talleres permitirán profundizar en el análisis de las lecciones aprendidas y mejores prácticas y en la identificación de otras oportunidades de acción conjunta en el marco de la Red.

Fundamentación

Los sistemas electrónicos en las contrataciones públicas, contribuyen a aspectos claves para la mejoría de la gestión pública, incluyendo:

- Transparencia, acceso y seguridad (governabilidad democrática, participación y control social, y mecanismos de combate a la corrupción);
- Eficacia y eficiencia (beneficios, costo total, costos de transacción y duración de los ciclos de compras);
- Integración y armonización de los mercados de compras públicas (desafíos y oportunidades comunes en la modernización de las prácticas de compras públicas);
- Uso de las contrataciones públicas como instrumento de fomento a micros y pequeñas empresas.

Objetivos del Seminario-Taller

1. Contribuir al desarrollo profesional y el fortalecimiento de las capacidades gerenciales de los responsables por el desarrollo de estrategias y programas para la implementación/evolución de los sistemas electrónicos de contrataciones públicas.
2. Promover el intercambio de experiencias, compartir lecciones aprendidas y analizar mejores prácticas nacionales y multinacionales que sean relevantes para el desarrollo de los sistemas electrónicos de contrataciones públicas, especialmente con relación a las estrategias de desarrollo adoptadas por cada país.

3. Documentar las lecciones aprendidas y mejores prácticas que puedan ser útiles para la construcción de estrategias para el desarrollo de los sistemas de e-compras de cada país, en función de sus propias realidades.

4. Establecer las bases para la cooperación técnica regional en el tema, considerando los desafíos y oportunidades de interés comunes, así como los diseños institucionales y de sistemas de e-compras existentes en la región.

5. Coordinar la participación de los países integrantes del Grupo de Trabajo de Estrategias para el Desarrollo de Sistema de E-Compras en otras iniciativas que están siendo desarrolladas en el marco de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales y del Programa Interamericano de Compras Gubernamentales de la OEA.

Resultados esperados

1) Un informe del Grupo de Trabajo conteniendo una síntesis de las diversas estrategias para el desarrollo de los sistemas electrónicos de compras públicas adoptadas por los países que integran el Grupo. Este documento servirá para documentar las principales lecciones aprendidas en éste tema y será presentado en la III Conferencia de las Américas en Compras Gubernamentales, en Lima, Perú, del 7 al 10 de noviembre de 2006.

2) Una propuesta del Grupo de Trabajo conteniendo las bases de un proyecto de cooperación interamericana en materia de fortalecimiento de capacidades para la preparación y puesta en práctica de estrategias para el desarrollo de sistemas electrónicos de compras gubernamentales. Este documento servirá para gestionar apoyo a actividades de cooperación en éste campo. La propuesta y el resultado de las primeras gestiones serán presentados a los integrantes de la Red en la III Conferencia de las Américas sobre Compras Gubernamentales.

Participantes

Los participantes son los responsables por la formulación de estrategias y por la gestión de programas para mejorar las prácticas de compras gubernamentales de los países miembros del Grupo de Trabajo que corresponden a: Canadá, Chile, Costa Rica, Jamaica, México, Estados Unidos, Perú, Guatemala y Brasil como país coordinador.

También podrán participar del evento los representantes de los demás países del hemisferio miembros de la Red interesados en colaborar con los integrantes del Grupo en la construcción de estrategias para el desarrollo de los Sistemas Electrónicos de Compras Públicas.

Organización

El Seminario-Taller está siendo organizado por la Secretaría de Logística y Tecnología de Información del Ministerio del Planificación, Presupuesto y Gestión de Brasil y el Programa de Compras Gubernamentales de la Organización de los Estados Americanos - OEA, en el marco de las actividades de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales

6. Financiamiento

El Seminario-Workshop cuenta con el financiamiento del Servicio Brasileño de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas – SEBRAE, del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social – BNDES, de la Dirección de Compras y Contrataciones de Chile y de la Organización de los Estados Americanos - OEA.

Programa

En las discusiones se prestará particular atención a los siguientes tópicos:

- a) Experiencias innovadoras y estrategias de desarrollo implementadas o propuestas;
- b) Situación (diseño, modelos y fases evolutivas) de los sistemas electrónicos de compras públicas;
- c) Diagnóstico sobre los principales obstáculos a la implementación/evolución de los sistemas electrónicos, abarcando cuestiones de orden política, técnica, jurídica y económica;
- d) Estrategias y acciones para la solución de los obstáculos encontrados;
- e) Costos y Beneficios en el uso de los sistemas electrónicos de compras públicas;
- f) Seguridad de información (firma, certificación digital...);
- g) Estandarización y accesibilidad (estándares de interoperabilidad); y
- h) Disputa de precios en las compras electrónicas (ofertas sucesivas).

Teniendo en cuenta estos tópicos, se propone la siguiente agenda de trabajo.

Lunes, 18 de Septiembre de 2006.	
Inauguración del 7º SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS DE BRASIL	
09:00	Inscripción, entrega de material de apoyo y bienvenida
09:30	Paulo Bernardo – Ministro de Planeación, Organización y Gestión de Brasil. Demian Fiocca – Presidente del BNDES. Paulo Okamoto – Presidente de Sebrae Orlando Mason – Coordinador del Programa Interamericano de Compras Gubernamentales - OEA.
10:15	Café

10:30	<p>Panel: El uso del Poder de Compra del Estado como Política Pública de Promoción del Desarrollo – Temas Clave: Economías de escala, Isonomía, Discriminación positiva y función social de los contratos</p> <p>Moderador: Rogério Favreto – Procurador do Município de Porto Alegre e Assessor da Presidência da República</p> <p>Rogério Santanna – Secretario de logística y tecnología de información del Ministerio de Planeación, Organización y Gestión Márcio Porchman – Economista, Doctor y Profesor de la UNICAMP Oded Grajew – Presidente del Consejo de Administración del Instituto Ethos Maria García - Profesora de Derecho Constitucional de PUC/SP y de la Escola Superior de Direito Constitucional Michael Berkholtz, Policy Advisor, U.S. General Services Administration-GSA, Estados Unidos</p>
12:00	Almuerzo y tiempo libre para trámites
14:30 a 15:30	<p>Panel: Uso del poder de compra del Estado como herramienta para la inclusión de las MIPYMEs</p> <p>Moderadora: Loreni Foresti, Directora de Logística y Servicios Generales del Ministerio de Planeación, Organización y Gestión Bruno Quick – Gerente de Políticas Públicas de Sebrae Ricardo Salazar – Presidente del Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado - CONSUCODE - Peru Representante de México- a confirmar Representante do Paraguay- a confirmar</p>
15:30	Café
SEMINÁRIO-TALLER SOBRE ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO DE E-COMPRAS GUBERNAMENTALES	
15:45	<p>Apertura de los Trabajos del Seminario-Taller sobre estrategias para el Desarrollo de E-Compras Gubernamentales</p> <p>Rogério Santana - Secretario de Logística y Servicios Generales Orlando Mason - Coordinador del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA.</p>
16:15	<p>Tema: 1ª Ronda de exposición general sobre la situación de los sistemas electrónicos de compras públicas.</p> <p>Objetivo: presentar un panorama general de la situación de los sistemas electrónicos de compras públicas en cada país, presentando las prioridades, obstáculos y estrategias.</p> <p>Metodología: 15 minutos de exposición para cada país y 15 minutos finales para preguntas.</p> <p>Orden de las presentaciones: Brasil, Canadá, Jamaica, Costa Rica y Estados Unidos.</p> <p>Moderadora: Loreni F.Foresti Directora del Departamento de Logística y Servicios Generales</p>

17:45	<p>Aspectos más destacados durante el 1er día de sesiones Lorení Foresti (Brasil) Orlando Mason (OEA)</p>
Martes 19 de Septiembre de 2006.	
9:00	<p>Tema: 2ª Ronda de exposición general sobre la situación de los sistemas electrónicos de compras públicas.</p> <p>Objetivo: presentar un panorama general de la situación de los sistemas electrónicos de compras públicas en cada país, presentando las prioridades, obstáculos y estrategias.</p> <p>Metodología: 15 minutos de exposición para cada país y 15 minutos finales de preguntas.</p> <p>Orden de las presentaciones: Chile, Guatemala, México y Perú.</p> <p>Moderador: Carlos Henrique de Azevedo Moreira – Gerente de Sustentação Operacional – Departamento de Logística y Servicios Generales</p>
10:30	Café
10:45	<p>Tema: Estandarización, Seguridad y Accesibilidad de Sistemas Electrónicos de Compras Públicas.</p> <p>Objetivo: Buscar la mejoría de la accesibilidad, seguridad y la armonización de los sistemas electrónicos de compras públicas, analizando los estándares de interoperabilidad, mecanismos de seguridad de información (con los costos y beneficios de cada uno), transparencia y facilidad de acceso de cada país, identificando las mejores prácticas.</p> <p>Metodología: presentación del consultor contratado (15 minutos) seguido de debates (30 minutos).</p> <p>Moderador: Jeannette Solano, Directora Nacional de Contrataciones y Adquisiciones de Costa Rica</p>
11:30	<p>Tema: Disputa de Precios en las Compras Electrónicas – El <u>Pregão Eletrónico</u></p> <p>Objetivo: analizar las experiencias de disputa de precio en los sistemas electrónicos de compras públicas, identificando las ventajas, desventajas y limitaciones.</p> <p>Metodología: presentación del <u>pregão eletrônico</u> – Brasil (15 minutos), seguido de debates (30 minutos).</p> <p>Expositor: Carlos Henrique de Azevedo Moreira – Gerente de Sustentação Operacional – Departamento de Logística y Servicios Generales.</p> <p>Moderador: Juan Max Rejalaga, Director Nacional de Compras y Contrataciones de Paraguay</p>
12:15	<p>Tema: Presentación del Estudio sobre Estrategias para el Desarrollo de E-Compras Gubernamentales</p> <p>Objetivo: presentar los principales puntos tratados por el Estudio, la metodología y fuentes utilizadas, conceptos destacados en el Seminario-Taller y el plan de trabajo para completar el estudio.</p> <p>Metodología: Presentación (20 minutos) del consultor contratado y comentarios (25</p>

	<p>minutos).</p> <p>Moderador: Rafael Setúbal Arantes – EPPGG – Gerente-Sustituto de Normas – Departamento de Logística y Servicios Generales.</p>
13:00	Almuerzo

14:30	<p>Tema: Cooperación en el Fortalecimiento de las capacidades nacionales para formular y poner en prácticas Estrategias para el Desarrollo de E-Compras Gubernamentales</p> <p>Metodología: Grupos de trabajo para identificar necesidades y oportunidades de colaboración interamericana, fortalezas institucionales en aspectos claves y propuestas de actividades prioritarias específicas.</p> <p>Objetivo: Establecer las bases de un proyecto de colaboración interamericana para superar los principales desafíos a la evolución/implementación de los sistemas electrónicos, clasificándolas en relación al tipo de barrera: a) técnica; b) jurídica; c) económica y d) política; y en relación al tipo de cooperación: a) intercambio de información y experiencias; b) capacitación; c) asesoría; d) acción conjunta bilateral, de algunos países o de todos los países.</p> <p>Desarrollo: Introducción (5 minutos), debates en grupo (60 minutos), presentación de los resultados de cada grupo (15 minutos), mesa redonda para priorizar actividades específicas (25 minutos)</p> <p>Moderador: Ricardo Salazar, Presidente del CONSUCODE de Perú</p>
16:15	Café
16:30	<p>Tema: Plan de Trabajo 2006-2007: Compromisos de acción y bases de financiamiento</p> <p>Metodología: Mesa redonda para establecer orientaciones para la realización de las actividades específicas prioritarias (30 minutos); ofertas de acción (15 minutos) y posibles fuentes de financiamiento (15 minutos)</p> <p>Moderador: Orlando Mason - Coordinador del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA.</p>
18:00	<p>Cierre del Seminario-Taller</p> <p>Orlando Mason - Coordinador del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA. Loreni Foresti - Directora de Logística y Servicios Generales del Ministerio del Planificación.</p>