



PERFIL AVANCE PAÍS IX CONFERENCIA ANUAL DE LA RICG



Costa Rica

**Dirección General de Administración de Bienes y Contratación
Administrativa del Ministerio de Hacienda**

1. Descripción corta - Características principales de la solución de compras.

Compr@Red es el Sistema de Compras Gubernamentales que el Ministerio de Hacienda de Costa Rica ha puesto a disposición de la Administración Central (Ministerios e instituciones adscritas) de forma obligatoria y optativa para el resto del sector público, como un instrumento para dar a conocer por medio de Internet, sus demandas de bienes, obras y servicios, a su vez los proveedores y el ciudadano en general pueden conocer, participar y darle seguimiento desde el inicio hasta su finiquito a los procedimientos de contratación administrativa del Estado costarricense.

El Sistema tiene 12 años en ejecución y a partir del 1 de enero del 2011 se puso a disposición de las 84 instituciones usuarias la versión de Compr@Red 2.0 en .Net mediante la cual se incorporó la utilización de la firma digital respondiendo a la Ley de Firma Digital, implementándose el expediente totalmente electrónico de la contratación administrativa, propiciando el proceso cero papel. El sistema cuenta con todas las funcionalidades para llevar a cabo todo el proceso de contratación administrativa de que se trate

según lo establecido por la Ley de Contratación Administrativa No. 7494 y su Reglamento y la Ley de Administración Financiera y Presupuestos Públicos, No. 8131.

Su objetivo es propiciar la transparencia, eficiencia, eficacia e integración regional y mundial de la gestión de las compras del Estado Costarricense.

2. Logros, Avances 2012-2013

Incorporación de la Caja Costarricense del Seguro Social al uso del sistema Compr@Red

A partir de enero del 2013 la Caja Costarricense del Seguro Social inicio el proceso de compras totalmente electrónico por medio del Sistema Compr@Red y ya se han incorporado 19 de los 185 centros de compras de esta Institución los cuales han realizado del 1 de marzo 2013 al 28 de agosto del 2013 compras por \$1.181.737.47.

Implementación de nuevos Convenios Marco para uso de las Instituciones Usuarias del Sistema

La modalidad de compra denominada Convenio Marco se implementó por medio del sistema Compr@Red desde el año 2009. Los procesos de licitación pública de cuantía inestimable que originan los Convenios Marco los realiza la Dirección y luego son puestas a disposición de todas las Instituciones que utilizan el sistema, opciones de negocio, para que estas instituciones ya no tengan que realizar los procesos de licitación y compren directamente de estos Convenios Marco, los cuales se han constituido en un “supermercado virtual” para la compra de bienes y servicios.

En este periodo se implementaron 5 convenios marco, los cuales benefician a 84 instituciones públicas, incluidos gobiernos municipales e instituciones autónomas, que utilizan el Sistema Compr@Red, dirigidos a la compra de importantes bienes y servicios. Estos Convenios Marco son:

- Mobiliario de oficina y escolar
- Compra de vehículos
- Compra de materiales de construcción y ferretería
- Compra de vehículos policiales
- Reciclaje de productos electrónicos.

Los Convenios Marco de vehículos en general y vehículos policiales son convenios que iniciaron hace 2 meses por lo tanto los datos de ahorro no están disponibles aún, para los demás convenios las cifras incluidas corresponden al 2012 y el primer semestre del 2013:

| Nº | Nombre | Productos o servicios disponibles | Monto Transado | Ahorro Logrado |
|-----------|---|--|--------------------------|--------------------------|
| 1 | Mobiliario de Oficina y Escolar | 294 | US\$ 4.2 Millones | US\$ 2.2 Millones |
| 2 | Materiales de Construcción y Ferretería. | 1.046 | US\$ 538 mil dólares | US\$ 326 mil |
| 3 | Reciclaje de productos electrónicos y otros | 23 | No aplica | No aplica |
| 4 | Adquisición de vehículos | 25 | US\$ 4 millones | No disponible |
| 5 | Adquisición de Vehículos Policiales | 17 | US\$ 10 millones | No disponible |
| | Total | 1.405 | US\$18.7 millones | US\$ 2.5 millones |

Aparte de estos Convenios Marco se encuentran en ejecución los Convenios Marco de Suministros de Oficina, Llantas, Boletos Aéreos y Servicios de Limpieza.

Elaboración de la “Política Nacional de Compras Públicas Sustentables”

Antecedentes del Proyecto:

El Gobierno Suizo y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) establecieron una asociación para aplicar en los países en desarrollo el enfoque elaborado por el Grupo de Trabajo de Marrakech sobre las Compras Públicas Sustentables.

Como resultado de ello, el PNUMA inició en enero de 2009 un proyecto titulado “Fortalecimiento de las capacidades para las Compras Públicas Sustentables (SSP) en países en desarrollo”, destinados a 7 países piloto (Costa Rica, México, Líbano, Marruecos, Mauricio, Chile y Uruguay) con financiamiento de la Unión Europea y de Suiza.

En Costa Rica la implementación del proyecto se realiza a través de la coordinación de un Comité Directivo, conformado por instituciones del Estado relacionadas con el tema (Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Economía, Ministerio de Planificación y Ministerio de Trabajo y Seguridad Social) y por representantes de la empresa privada.

Proyecto en Costa Rica (Primera Etapa): Elaboración de las Guías Prácticas

Este primer esfuerzo forma parte de las acciones que el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección General de Administración de Bienes y Contratación Administrativa, ha venido gestando como parte de la implementación del Plan Estratégico para la Modernización de las Compras Públicas, en el cual se adoptó el programa antes mencionado y desarrollado por el PNUMA.

En el proceso de elaboración y validación de estas Guías se contó con la participación de representantes de las Proveedurías Institucionales (unidades compradoras) del Sector Público y de otras instituciones como la Embajada Británica, Páginas Verdes, Cámara de Industrias, Centro Nacional de Producción más Limpia; CEGESTI; Universidad de Costa Rica, IHOBE (Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno Vasco).

Se capacitaron a más de 200 funcionarios públicos en su mayoría pertenecientes a las proveedurías institucionales, así mismo se contó con una serie de sugerencias y observaciones, que se obtuvieron a través de la consulta pública realizada a través de Compr@RED.

Es importante destacar, que la aplicación de los criterios sustentables desarrollados en estas guías, se han incorporado progresivamente en los procedimientos de adquisición de bienes y servicios realizados a través de las Licitaciones Públicas de Convenios Marcos, mismos promovidos por el Ministerio de Hacienda de esta Dirección, permitiendo que las Instituciones de la Administración Central y otras entidades del Sector Público puedan adquirir bienes y servicios sustentables mediante el catálogo electrónico o tienda virtual de Compr@Red.

La gestión de las compras opera en un mercado globalizado, por lo tanto al incorporar en esta actividad criterios sustentables, obtenemos un impacto a nivel local-nacional e internacional.

Las compras sustentables integran en su elección de servicios y bienes lo siguiente:

- Consideraciones económicas: valor monetario, precio, calidad, funcionalidad.
- Consideraciones hacia el medio ambiente (“compras verdes”): Los efectos que el producto y/o servicio producen hacia el medio ambiente durante todo su ciclo de vida completo.
- Consideraciones Sociales (equidad): Efectos en temas como la erradicación de la pobreza, distribución de los recursos, condiciones laborales, la persona menores de edad trabajadora, no discriminación por raza o género, derechos humanos.
- En las Compras Sustentables, la transparencia, la justicia, la no discriminación, la competencia, la responsabilidad y la verificación, son elementos esenciales.

Proyecto en Costa Rica (Segunda Etapa): Eco-etiquetado.

Debido a que nuestro país tiene una larga tradición de respeto y resguardo del medio ambiente y gracias a eso somos reconocidos a nivel mundial. Ese compromiso nos ha hecho asumir retos importantes en torno al tema y el desarrollo de estrategias que a futuro servirán de respaldo al proyecto de carbono-neutral para el 2021.

También ha desarrollado y puesto en marcha proyectos tales como compras verdes para el sector público que evoluciono en la actualidad como compras públicas sustentables.

Con el liderazgo del Ministerio de Hacienda, por medio de la Dirección de Administración de Bienes y Contratación Administrativa el Comité Directivo de Compras Sustentables redactó y puso a discusión nacional en el período 2012-2013 “La Política Nacional de Compras Públicas Sustentables” misma que se encuentra ya en proceso de firmas por los diferentes ministros de las entidades involucradas en el tema.

En el mes de marzo del 2013 se recibe un comunicado en el Ministerio de Ambiente, Energía y Mares de Costa Rica MINAE (miembro del Comité Directivo de Compras Sustentables) por parte de la División de Tecnología Industria y Economía del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) con una propuesta para participar en el desarrollo de un proyecto más, denominado Eco-etiquetado, siendo aceptada la propuesta por el Ministerio de Hacienda como ente coordinador del tema.

En el mes de Setiembre del 2013,, el señor Yaker estará realizando una visita a Latinoamérica donde visitara Costa Rica el 27 de setiembre del 2013, para verificar los progresos del primer proyecto y plantear a las autoridades gubernamentales la iniciativa del nuevo proyecto de Eco-etiquetado para desarrollar en Costa Rica.

Elaboración de Proyecto de Ley para modificación parcial a las Leyes No. 7494 Ley de Contratación Administrativa y Ley 8131 Ley de Administración Financiera y Presupuestos Públicos de la República

Esta Ley permitirá la reducción de plazos para la realización de los procesos de contratación administrativa y remisión al Reglamento de los aspectos procedimentales que actualmente están en la Ley, así como el traslado de competencias operativas de la Contraloría General de la República que no están dadas por Constitución Política a la administración.

Asimismo pretende el fortalecimiento del Ministerio de Hacienda como órgano rector en materia de contratación administrativa para todo el Sector Público, ya que actualmente la tiene solo en la Administración Central.

El mismo fue consultado a 15 instituciones de la Administración Pública, incluida la Contraloría General de la República.

Proyecto se encuentra en etapa final de revisión para ser remitido a consideración de los jefes ministeriales y Presidencia de la República.

Por favor indique el rol/aporte de la RICG en los logros anteriormente mencionados.

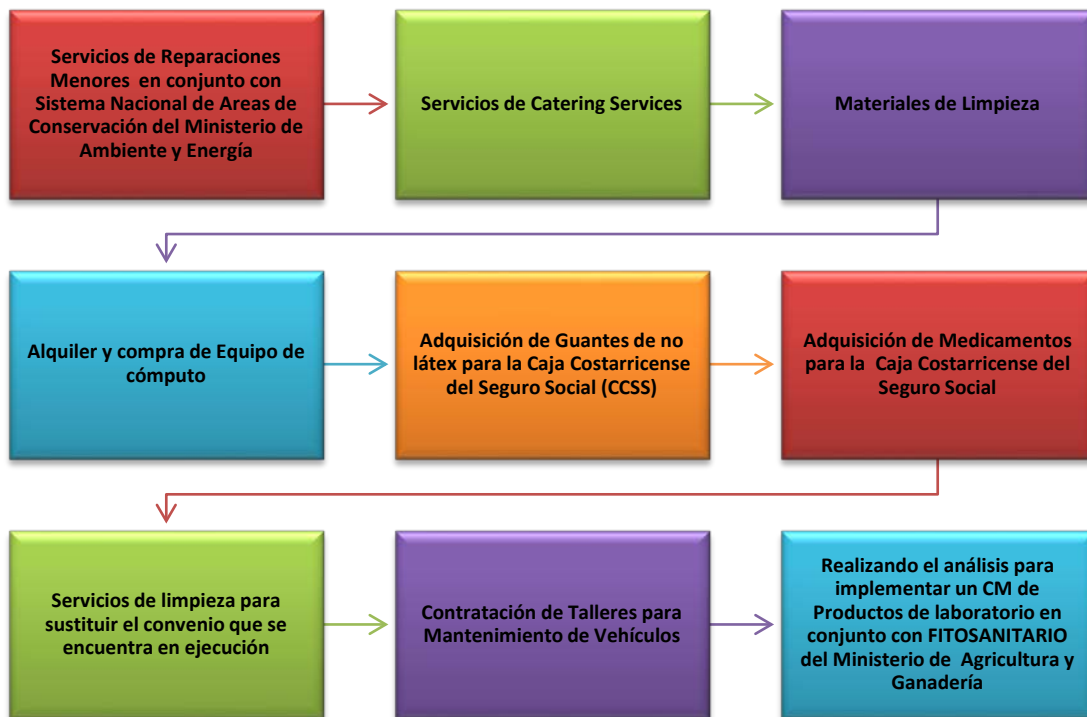
Se recibió asistencia técnica con la visita de varios consultores en el año 2010 con el fin de conocer de las experiencias y soluciones aplicadas en la implementación de Convenios Marco. De igual forma el año pasado, se recibió capacitación en un taller sobre Convenio Marco realizado en Santa Cruz de Bolivia.

Se ha recibido por parte del PNUMA apoyo logístico, financiero para el desarrollo del tema de compras sustentables en Costa Rica.

Emisión de lineamientos en materia de Contratación Administrativa.

3. Metas 2013-2014

A. Implementar los siguientes Convenios Marco:



B. Incorporar la totalidad de los centros de Compra de la Caja Costarricense del Seguro Social en el uso del Sistema de Compras Gubernamentales.

C. Implementación de la Política de Compras Sustentables a nivel país.

D. Inicio del proyecto de ecoetiquetado.

E. Envío proyecto de Ley de reforma a las Leyes No. 7494 y No. 8131 a las autoridades superiores.