DNP

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

BICENTENARIO
de la Independencia de Colombia
1810-2010

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

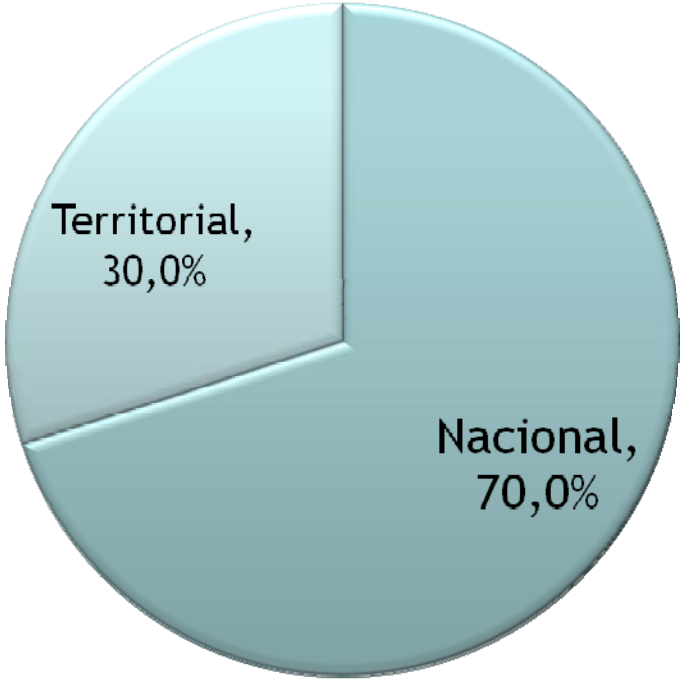
Contratos de Servicios y Consultoría

La experiencia colombiana con la reforma de 2007

José Camilo Guzmán Santos
Consultor – Asesor
Proyecto de Contratación Pública – Programa de Renovación de la Administración Pública PRAP
Departamento Nacional de Planeación

Cifras Contratación Pública

Distribución del presupuesto susceptible de contratación sector público consolidado



$42 Billones de pesos de 2008, presupuesto para contratación

El 7% corresponde a los costos involucrados

Fuente: Proyecto de Contratación Pública/PRAP –DNP-2004 Consultora Salomé Naranjo. Línea de base de contratación pública. (PGN y ejecuciones presupuestales enviadas por entidades territoriales al DNP)

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Diagnóstico año 2002

Ausencia de una política de contratación de alcance general para la Administración Pública y de un responsable de formularla y monitorearla.

Existencia de un Estatuto General de Contratación (Ley 80 de 1993), debilitado por regímenes especiales y por reglamentación dispersa.

Las normas y su interpretación por la jurisprudencia, como único referente común de la gestión contractual.

Interpretación y aplicación autónoma por cada entidad estatal.

Criterio de Selección régimen anterior

El procedimiento para la contratación varía exclusivamente por la cuantía del contrato (licitación pública - contratación directa)

Cuando el objeto del contrato consista en estudios o trabajos técnicos, intelectuales o especializados, el proceso de selección se llamará concurso y se efectuará también mediante invitación pública.

Política y estrategia

Variables a afectar

- Los precios y la calidad de lo que se adquiere
- Costos de transacción para contratantes y contratistas: tiempo y recursos
- Incentivos para la renegociación de los contratos
- Valor de decisiones judiciales desfavorables

Estrategia

Reforma legal
Fortalecimiento institucional: ente rector
Sistema Electrónico de Contratación (SECOP)

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Reforma legal

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Objetivos Generales de la Reforma

Ajustar el marco legal vigente

- Compra inteligente, transparente y eficiente
- Contratación como instrumento de desarrollo económico y social
- Contratación electrónica

Adecuación de las Modalidades de Selección

No es lo mismo contratar una obra pública, el diseño de un software, el suministro de papelería, la asesoría jurídica, el servicio de mantenimiento automotriz, el armamento.

La modalidad de selección se establece por el objeto a contratar y no sólo por la cuantía.

Adecuación de las Modalidades de Selección

Ofrecimiento más favorable

Bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización

- Precio

Concurso de Méritos

- Calidad

Objeto Complejo

- Ponderación calidad y precio
- Puntos
- Relación Costo - Beneficio

Fomento al Sector - Fortalecimiento

El consultor recibía en el 2007 el 60% de lo que recibía en 1997 por el mismo servicio. (CCI)

¿Se está ahorrando donde se debe ahorrar?

¿Quién paga por los sobrecostos: malas interventorias, diseños o estudios?

"El alto costo de los bajos precios"

¿Si no hay dinero para buena consultoría lo habrá para la infraestructura?

¿Sin utilidades cómo mejora y crece el sector de la consultoría?

Consultoría

- Servicio intelectual enmarcado en los objetos contractuales señalados en el numeral 2 del artículo 32 de la ley 80 de 1993
- Estudios - Diseños - Diagnósticos - Interventorías - Asesorías Técnicas

Resultados: reforma legal

Regulación como instrumento para el desarrollo de sectores económicos

1- El caso de la consultoría (economía del conocimiento)

Competencia por calidad

- Experiencia
- Metodología
- Equipo de trabajo

Incentivos para crear empresas consultoras

Incentivos para vinculación de recurso humano capacitado

Incentivos para remunerar mejor a un servicio competente y calificado

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Tipos de Concurso de Méritos

- Consultoría con PTS
- Consultoría con PTD
- Concurso Abierto
- Lista Corta
- Lista Multiuso
- Lista Corta

Gracias

www.dnp.gov.co
Teléfono: (1) 381 5000