

Armonización de los Sistemas de Adquisiciones

Jorge Claro

**Presidente y Director Ejecutivo
International Procurement Institute**



Armonización

- La Declaración de Roma sobre la Armonización de la Asistencia Oficial (2003) pone énfasis en la buena administración financiera en el sector público, promoviendo la disciplina fiscal a fin de canalizar recursos a necesidades prioritarias

Finanzas Públicas

- La administración financiera en el sector público cubre numerosos temas incluyendo:
 - Presupuesto
 - Controles Internos y Auditoría
 - Compras Públicas
 - Desembolsos
 - Monitoreo e Informes
 - Auditoría Externa

Compras Públicas Armonizadas

- Los esfuerzos por armonizar los sistemas de compras públicas han resultado en la redacción y diseminación – entre otros- de documentos estándar para las Licitaciones Públicas Internacionales
- La Banca de Desarrollo ha sido un importante promotor de este esfuerzo
 - En los países se han acordado modalidades comunes para implementar y monitorear proyectos cofinanciados, así como realizar las compras públicas relacionadas con los mismos

Compras Públicas Armonizadas

- Los sistemas nacionales han adoptado o están desarrollando:
 - Documentos estándar para Licitaciones Públicas Nacionales
 - Umbrales comunes para procesos competitivos

Un Enfoque Regional

- En los últimos 20 años se ha registrado una rápida integración e inserción de América Latina y el Caribe en los Mercados Internacionales
 - El Estado es el consumidor más importante en cualquier mercado

Adquisiciones Públicas y Libre Comercio

- Los Tratados Bilaterales y Multilaterales de Libre Comercio, así como las políticas de adquisiciones de la Banca de Desarrollo dan un carácter internacional a las compras públicas en las economías de la región

Un Enfoque Regional

- Los sistemas de compras públicas en las Américas están en constante evolución y mejora
 - Tendencias Regionales:
 - Contratos Marco
 - Sistemas Electrónicos
 - Uso de Documentos Estándar
 - Subasta Inversa
 - Mejores Prácticas Compartidas:
 - Sistemas Financieros Integrados
 - Transparencia

Armonización Reforzada

- La existencia de varios mercados comunes en las Américas (MERCOSUR, NAFTA, CAFTA) incentiva una armonización más profunda de los sistemas de compras públicas
- Entre ellos se pueden destacar:
 - Los Sistemas de Catalogación y
 - Los Registros de Proveedores

Sistemas de Catalogación

- Adoptar un sistema de catalogación permite:
 - Explotar todas las capacidades de un sistema de compras electrónico
 - Catálogos Electrónicos
 - Diseminación de información y avisos de compras
 - Analizar de manera eficiente y segura todas las operaciones relacionándolas con sistemas financieros integrados
 - Garantizar la efectividad del gasto público

Sistemas de Catalogación

- La tendencia en la Región ha sido el adoptar el *United Nations Standard Products and Services Code* (UNSPSC) desarrollado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la empresa Dun & Bradstreet en 1998
- El UNSPSC es administrado por GS1 US, una organización sin fines de lucro dedicada a la adopción e implementación de soluciones basadas en estándares para las cadenas de abastecimientos

Sistemas de Catalogación

- Los estándares son necesarios porque representan una base fundamental para un intercambio claro y entendible entre las empresas y países en una economía cada vez más globalizada
- Los estándares permiten un diálogo entre todos los participantes de la cadena de abastecimientos incluyendo fabricantes, distribuidores , minoristas, hospitales, transportistas, entidades aduaneras, desarrolladores de software, entidades reguladoras nacionales e internacionales y muchos otros

Sistemas de Catalogación

- El UNSPSC es un sistema jerárquico de clasificación de cinco niveles empleado para clasificar toda clase de productos y servicios
- Los cinco niveles permiten el análisis descendente o ascendente en la clasificación para analizar gastos . Cada nivel en la jerarquía tiene un número único
 - **1. Segmento:** la agregación lógica de familias con propósitos analíticos
 - **2. Familia:** un grupo de productos inter-relacionados comúnmente reconocidos
 - **3. Clase:** un grupo de productos que comparten características comunes
 - **4. Productos:** Un grupo de productos o servicios sustituibles
 - **5. Función:** la función que la organización lleva a cabo en relación al producto

Sistemas de Catalogación

- Beneficios - Un código de clasificación proporciona múltiples beneficios a los compradores y vendedores incluyendo:
 - Descubrimiento de productos – una convención común permite que los sistemas de computación listen productos similares bajo una misma categoría en forma automática. Cuando se inicia una búsqueda dentro de esa categoría se encuentra exactamente lo que se busca y nada más

Sistemas de Catalogación

- Beneficios
 - Facilita el análisis de gastos – cuando todas las transacciones son clasificadas con un grupo de identificadores común, los compradores pueden analizar los gastos de la empresa o entidad
 - Control y uniformidad a todo nivel - los códigos aportan una visión común y uniforme de todos los gastos de la empresa o entidad. Aglutina a todos los departamentos y divisiones, incluyendo funciones tales como compras, contrataciones y pagos



THE INTERNATIONAL
PROCUREMENT INSTITUTE

Sistemas de Catalogación

- Si bien el UNSPSC es utilizado internacionalmente y en forma creciente en la región (4 mil miembros en 80 países) , críticos afirman que:
 - Es incompleto
 - Hay categorías dispersas dentro de un mismo sector Industrial
 - No distingue suficientemente entre productos parecidos
 - La manera de encontrar y llegar a un producto en particular es compleja

Posibles Soluciones

- Adoptar otro sistema
 - Standard Classification of Transported Goods o SCTG (utilizado por el Gobierno de los Estados Unidos)
 - Universal Product Code o UPC
 - European Article Number o EAN
 - Common Procurement Vocabulary o CPV
 - Otros

Posibles Soluciones

- Adaptar el UNSPSC
 - Algunos países han agregado un numeral adicional para dar mayor flexibilidad al Código
 - Dado que este es el sistema más utilizado en la Región, es una buena base para homologar los sistemas y adoptar estándares de clasificación comunes
- De ser así, debería existir un grupo de trabajo de la red que homologue el sistema y represente a la región ante los administradores del sistema

Posibles Soluciones

- Adoptar un sistema de clasificación común y propio para la región, basado en el UNSPSC pero atendiendo a las necesidades, idiomas y características propias de la región
- Dicho sistema podría ser administrado por la red con el apoyo de los organismos internacionales y regionales

Registros de Proveedores

- En el contexto de los portales electrónicos, el Registro de Proveedores presta un servicio fundamental
 - Sustituye certificados y archivos de papel
 - Valida información de los proveedores suscritos
 - Da una identidad electrónica / perfil de usuario a cada proveedor
 - Facilita el trabajo y abarata costos a los proveedores
 - Permite la comunicación entre las entidades compradoras y las empresas

Armonización de Registros

- Nacional
 - Aunque ha habido esfuerzos de centralización importantes, los registros tienden a no ser únicos
 - Algunas entidades compradores mantienen sus propios registros
 - Las bases de datos no se encuentran integradas u homologadas, por lo que la actualización de datos requiere visitar varios sitios

Armonización de Registros

- Regional
 - Aunque la mayoría de los sistemas contemplan el registro de proveedores extranjeros, la inscripción se debe de hacer país por país, usando plataformas dispares y conforme a reglas que no están homologadas
 - Por lo general es indispensable tener una dirección nacional
 - En la medida que dificultan el registro pueden convertirse en barreras de acceso a los mercados nacionales

¿Cómo armonizar?

- Homologar la información requerida para formar parte del registro
- Crear herramientas que permitan compartir información entre sistemas
 - Homologar formatos electrónicos y protocolos de búsqueda

En el Mediano Plazo

- Crear un padrón regional:
 - Base de datos central, operada por un secretariado técnico que cobre una cuota única de inscripción y que pueda ser accesada por entidades compradoras de la Región

Ventajas

- Un Registro de Proveedores Común permitiría:
 - Recabar inteligencia de mercado a nivel regional
 - Compartir y diseminar ficheros comunes que pueden ser enlazados a los portales electrónicos existentes
 - Promover el uso de los diversos portales a lo largo de la región

Implicaciones para el Libre Comercio

- La armonización reforzada facilitará el libre comercio en bienes y servicios en la Región:
 - Registrando a proveedores a lo largo de los bloques comerciales
 - Información verificable acerca del origen de los productos y las actividades empresariales del proveedor
 - Proveyendo información sumamente importante para autoridades aduaneras y tributarias
 - Incorporando inteligencia de mercado esencial para la mejor planeación de las adquisiciones del Estado, haciendo uso de las ventajas competitivas existentes



Implicaciones para el Libre Comercio

- Homologando sistemas con implicaciones más allá de las adquisiciones del Estado
 - Reconocimiento de firmas electrónicas para transacciones internacionales
 - Políticas de acceso y diseminación de información corporativa
 - Pertenencia y salvaguarda de la información generada

Muchas Gracias

Jorge Claro

10708 Lady Slipper Terrace

Rockville, MD 20852

USA

Tel. +1 (301) 230-9011

jclaro@inpri.org