GOBIERNO FEDERAL

SFP

Crisis Económica Mundial: Amenazas y Oportunidades en la Modernización de las Compras Públicas

Objetivos de las Compras de Gobierno en México

V Conferencia Anual de Compras Gubernamentales en las Américas, Ciudad de México, 2009

Vivir Mejor

Crisis económica en México

SFP

GOBIERNO FEDERAL

- Mayor volatilidad de los precios de las materias primas, incluido el petróleo.
- Declinación de la producción de petróleo crudo.
- Epidemia de influenza AH1N1.
- Disminución de ingresos por turismo y remesas de migrantes.
- Contracción del gasto público.
- Caída de la producción y de la actividad económica en general.
- Depreciación del tipo de cambio.

Vivir Mejor

Acciones del Gobierno para enfrentar la crisis

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Programa para Impulsar el Crecimiento y el Empleo (Octubre 08, 2008)

"…hemos diseñado un programa para fortalecer la participación de las pequeñas y medianas empresas en las Compras del Gobierno Federal"

Acuerdo Nacional en Favor de la Economía Familiar y el Empleo (Enero 07, 2009)

3. Apoyo de la Competitividad y a las Pymes:

"El Gobierno Federal realizará cuando menos el 20% de sus compras a las pequeñas y medianas empresas mexicanas"

Acuerdo Presidencial (Enero 15, 2009)

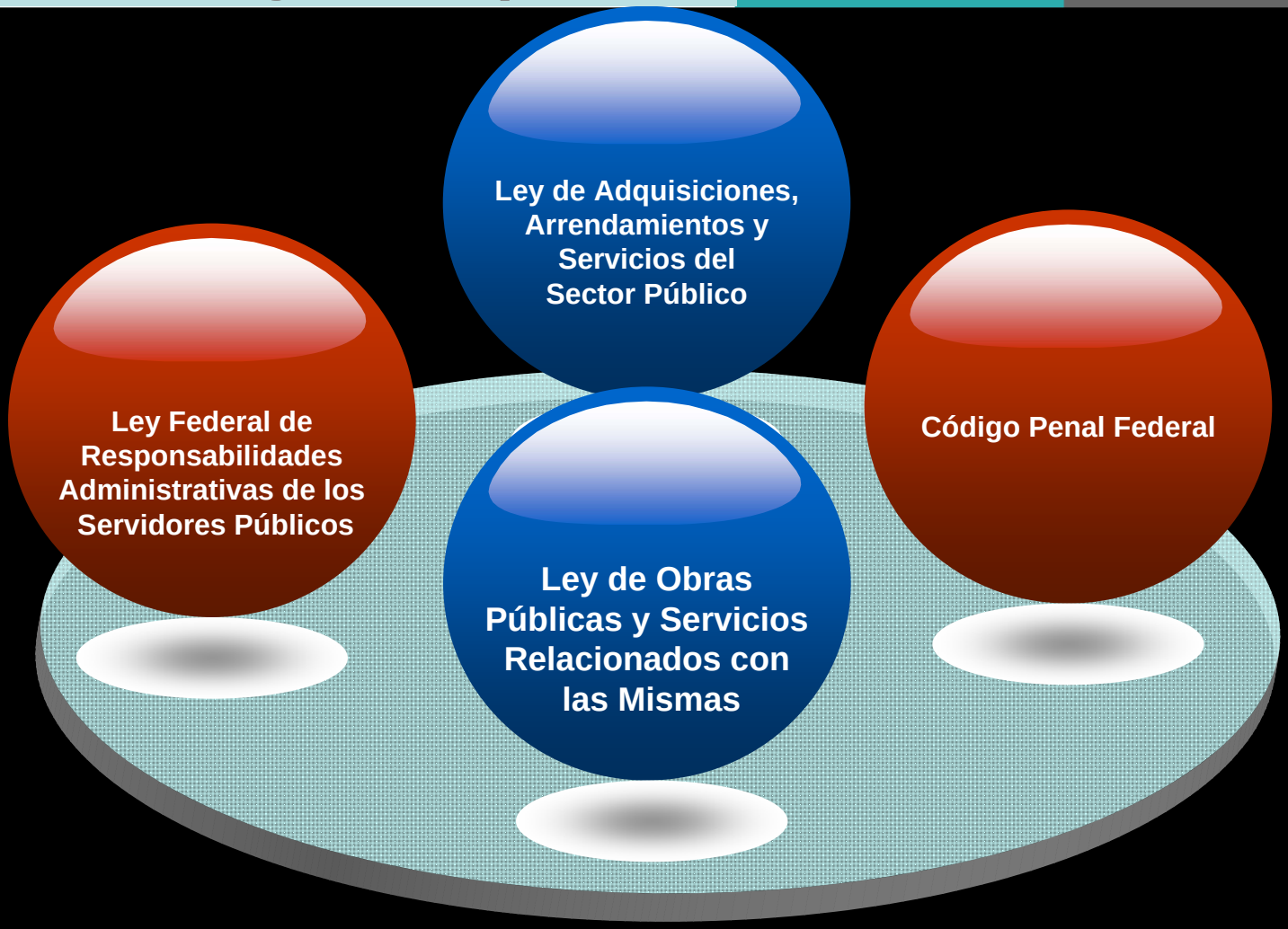
Se crea la Comisión Intersecretarial de Compras y Obras de la Administración Pública Federal a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa

Vivir Mejor

Reforma a las leyes de adquisiciones y obras públicas

SFP

GOBIERNO FEDERAL



Vivir Mejor

Objetivos

SFP

GOBIERNO FEDERAL

- **Facilitar la inversión pública** como palanca de desarrollo ante el adverso escenario económico mundial.

- Dar mayor **flexibilidad y transparencia** a la contratación de obra pública y adquisiciones de bienes y servicios por parte del gobierno.

- **Rediseñar el sistema de contrataciones** públicas de manera integral para enfocarlo en la eficiencia de la compra. Las mejores condiciones para el Estado.

Vivir Mejor

Objetivos del nuevo modelo de compras de Gobierno

SFP

GOBIERNO FEDERAL

- ✓ Fomentar el ahorro y promover la eficiencia del gasto público
- ✓ Inhibir prácticas de corrupción
- ✓ Crear y mantener empleos fortaleciendo la producción nacional
- ✓ Generar mayor transparencia en las Compras Públicas a través del uso de herramientas electrónicas
- ✓ Eliminar trámites y procedimientos que inhiben el acceso de las empresas a las compras de gobierno
- ✓ Incrementar la participación de las MIPYMES y generar ahorros cuantificables para el Gobierno

Vivir Mejor

Participación de las adquisiciones

SFP

GOBIERNO FEDERAL

País	Participación de las adquisiciones en el gasto público
Global	12-20%
Angola	58%
Azerbaiján	34%
Bulgaria	30%
República Dominicana	20%
Malawi	40%
Uganda	70%
Vietnam	40%

Fuente: World Bank Country Procurement Assessment Reviews y OCDE.

Vivir Mejor

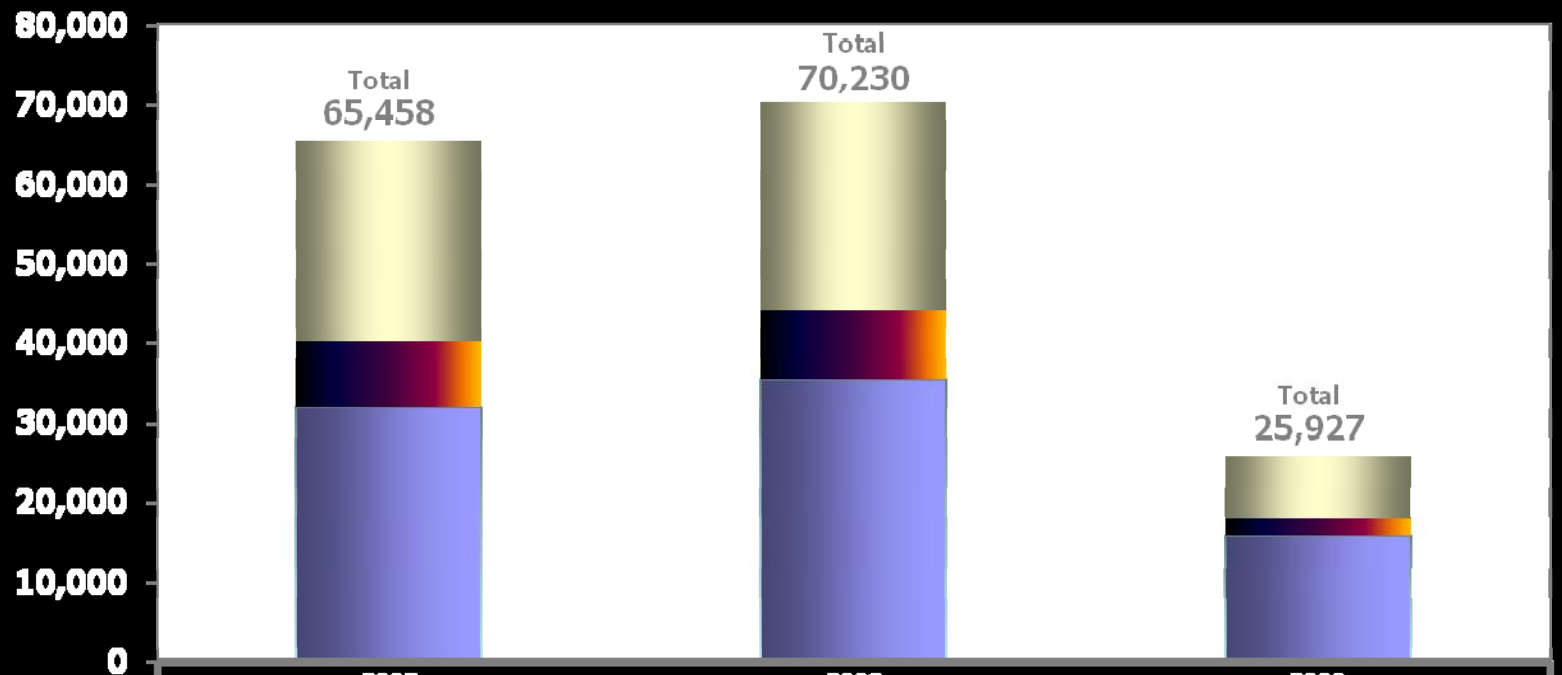
Volumen de contrataciones públicas

SFP

GOBIERNO FEDERAL

En 2008 el número de contrataciones rebasó las 70 mil

Contrataciones registradas en COMPRANET por tipo de procedimiento de contratación (2007 - 2009*)



	2007	2008	2009
Adjudicación directa	25,302	25,966	7,866
Invitación a 3 proveedores	7,926	8,622	2,046
Licitación	32,230	35,642	16,015

Fuente: Unidad de Política de Contrataciones Públicas con datos de COMPRANET.
* Datos de 2009 al mes de junio.

Vivir Mejor

Valor de las contrataciones públicas

SFP

GOBIERNO FEDERAL

En 2008 el monto de contrataciones registradas se incrementó 30% con respecto al monto registrado en 2007

Monto de contrataciones registradas en COMPRANET por tipo de procedimiento
(millones de pesos)

Tipo de procedimiento	2007	2008
TOTAL LICITACIÓN	442,803	399,121
TOTAL INVITACIÓN A 3 PROVEEDORES	9,470	94,277
TOTAL ADJUDICACIÓN DIRECTA	53,572	162,541
TOTALES	505,845	655,939

Fuente: UPCP con datos de COMPRANET.

Vivir Mejor

Valor de las contrataciones públicas, 2009

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Fuente: Programa Nacional de Infraestructura 2007-2012.
Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2009.

Vivir Mejor

¿Qué pudimos concluir?

SFP

GOBIERNO FEDERAL

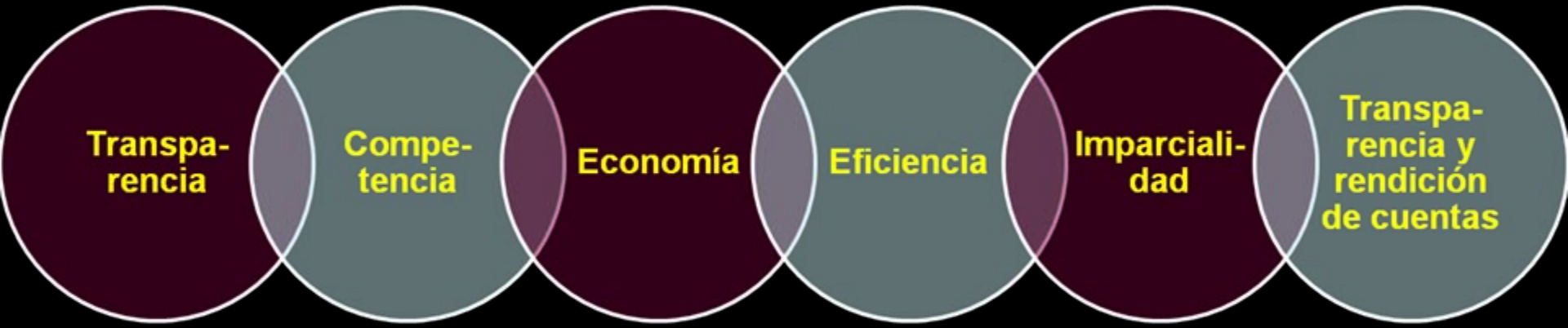
- Sistema centrado en el control y no en el resultado.
- El poder de compra del Estado no se utiliza eficientemente
- Excesiva normatividad interna
- Sistema rígido y no actualizado

Vivir Mejor

Caracterización de un buen sistema de adquisiciones

SFP

GOBIERNO FEDERAL



Fuente: The World Bank, CPAR.

Vivir Mejor

Elemento clave del sistema de adquisiciones

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Marco jurídico	• Marco legal transparente, comprensivo y claro. • Caracterizado por la presencia de reglas claras que promueven los objetivos de un buen sistema de adquisiciones y que gobiernan todos los aspectos del proceso de contratación.
Responsabilidades y responsables	• Claridad para definir e identificar responsables y responsabilidades de cada etapa del proceso de adquisición.
Marco institucional	• Marco institucional que distinga entre los responsables de la función de las compras y los encargados de las actividades de supervisión. • 1)Agencia o entidad encargada de la formulación de la política general de contrataciones públicas y 2)Autoridad encargada de vigilar el cumplimiento de leyes, normas y regulaciones.
Esquema de incentivos	• Sólido mecanismo para inducir el cumplimiento de la ley. • Sistema de auditoría y control
Perfil de los compradores	• Equipo de adquisiciones bien capacitado. • Personal que posea las capacidades técnicas para asegurar los objetivos de la actividad.

Vivir Mejor

Impacto del uso de las adquisiciones como una herramienta para alcanzar objetivos nacionales

Sistema de adquisiciones

- Más competencia
- Más transparencia
- Mayor eficiencia
- Menos corrupción
- Mayor profesionalización
- Más reconocimiento de las áreas de adquisiciones

Impacto económico

- Mayor rentabilidad
- Ahorros
- Mejoras en el sistema de entregas y suministro
- Mejor uso de los recursos públicos
- Menor endeudamiento
- Mejor coordinación interdependencias
- Crecimiento del sector privado

Impacto social

- Logro de los objetivos estratégicos del gobierno
- Mejor reputación de las instituciones públicas
- Respeto a la Ley
- Acceso de proveedores (Mipymes) a las compras de gobierno
- Mejora de los servicios sociales
- Mejor gestión ambiental
- Mejor gestión de los conflictos

Fuente: DAC Guidelines and Reference Series. Harmonising Donor Practices for Effective Aid Delivery Volume 3: STRENGTHENING PROCUREMENT CAPACITIES IN DEVELOPING COUNTRIES. OCDE, 2005.

Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción

Objetivos y Estrategias

1. Consolidar una política de Estado en materia de información, transparencia, rendición de cuentas y combate a la corrupción.

Estrategia 1.6. Transformar al sistema de contrataciones públicas de la Administración Pública Federal, llevándolo de ser una función administrativa y de control a una función estratégica en el ejercicio eficiente y eficaz del gasto público que, además, esté guiada por sólidos principios de transparencia, ética y rendición de cuentas.

Fuente: Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción, 2008.

Metas del sistema de contrataciones públicas

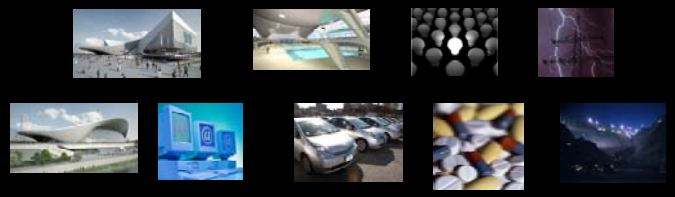
SFP

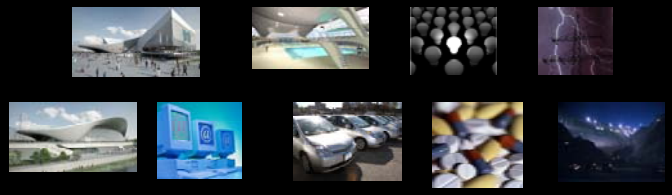
GOBIERNO FEDERAL

TRANSPARENCIA
- Integridad
- Confianza del público
- Controles

EFICIENCIA
- Resultados
- Velocidad/Calidad
- Máximo valor por la inversión realizada

DESARROLLO ECONÓMICO
- Competitividad sectorial
- Desarrollo empresarial
- Desarrollo regional





Vivir Mejor

¿Qué estamos haciendo?

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Marco jurídico	• Modificación a la LAASSP, LOPSRM, LFRASP y CPF • Eliminación de la normatividad obsoleta
Responsabilidades y responsables	• Mayor claridad en la definición de responsabilidades y responsables en la LAASSP y LOPSRM
Marco institucional	• Reestructura de la SFP para transitar de una visión de control a una de promoción de la eficiencia y eficacia • Creación de la UPCP como una Unidad encargada de la formulación de la política general de contrataciones públicas
Esquema de incentivos	• Establecimiento de un adecuado esquema de incentivos en la LFRASP para perseguir y castigar la corrupción y no los errores administrativos y en el CPF para endurecer las penas por delitos relacionados con las contrataciones públicas
Perfil de los compradores	• Establecimiento de un Comité de Competencias • Diseño de un esquema general de profesionalización de los servidores públicos encargados de las compras del gobierno y de certificación de competencias

Vivir Mejor

Ejes del nuevo sistema de contratación pública

SFP

GOBIERNO FEDERAL

1 Coordinación y Liderazgo
- ✓ Políticas General del Sistema de Contrataciones Públicas

2 Planeación de las Adquisiciones
- ✓ Coordinación de los Planes Anuales de Adquisiciones con el presupuesto

3 Tecnologías e Información
- ✓ Nuevo CompraNet
- ✓ Contratación electrónica generalizada
- ✓ Información de mercado

4 Profesionalización y Acreditación
- ✓ Diagnostico
- ✓ Capacitación
- ✓ Evaluación
- ✓ Certificación

5 Seguimiento y Evaluación
- ✓ Indicadores en línea
- ✓ Rendición de cuentas
- ✓ Administración de riesgos

6 Fortalecimiento del Gobierno como comprador
- ✓ Convenios Marco
- ✓ Ofertas Subsecuentes de Descuentos
- ✓ Compras consolidadas

7 Estandarización
- ✓ Procesos
- ✓ Documentos
- ✓ Catálogo

Vivir Mejor

Cambios institucionales

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Implantar una política de contrataciones públicas orientada a asegurar las mejores condiciones para el Estado, fundada en la promoción de los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia, imparcialidad y honradez, así como de las mejores prácticas internacionales en la materia y la utilización de tecnologías de la información y comunicación

Vivir Mejor

El nuevo CompraNet

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Demanda

Oferta

Información

Sistema transaccional

1 Licitaciones, Invitación a cuando menos 3 y Asignación Directa
Obra Pública
Adquisiciones

100% operado por SFP

2 Programas Anuales de Adquisiciones [Obra Pública]
3 Registro Único de Proveedores y Contratistas
4 Registro de proveedores y contratistas sancionados
5 Padrón y testimonios de Testigos Sociales
6 Convocatorias, Actas de Juntas de Aclaraciones, Presentación y apertura de proposiciones y de fallo
7 Datos de contratos y los convenios modificatorios
8 Resoluciones de las inconformidades
9 Notificaciones y avisos

Ofertas Subsecuentes de Descuentos
Contratos Marco
Comportamiento y evolución del mercado ByS
Precios de Referencia
Comportamiento y evolución de las contrataciones

65,000 proveedores y contratistas

1 Servicios Financieros
2 Factoraje
3 Desarrollo de proveedores
4 Directorio PyMES
5 Contact Center
6 Buscador de oportunidades
7 Identificación de productos
7 Cadenas Productivas
8 Otros temas de NAFIN
9 Otros temas de Secretaría de Economía

10 Sistema de pagos

Información

>300,000 proveedores y contratistas potenciales

Resultados inmediatos

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Liderazgo

Emitir la política general del sistema de contrataciones públicas

Tecnologías e Información

Nueva versión de CompraNet

Estandarización

Rediseñar las POBALINES

Fortalecimiento del Gobierno como comprador

Lanzar y asegurar modelos efectivos de contratación

Vivir Mejor

Beneficios

SFP

GOBIERNO FEDERAL

Contribución al Crecimiento y Desarrollo Económico de México

- ✓ Apertura de Mercado; nuevos negocios
- ✓ Ahorros y mayor disciplina fiscal
- ✓ Mayor valor del gasto público
- ✓ Planificación de las contrataciones y Administración de Riesgos
- ✓ Innovaciones
- ✓ Mayor competitividad, producción y comercio

Vivir Mejor

- ✓ Más bienestar y mejor calidad de vida
- ✓ Aseguramiento de las mejores condiciones para el Estado
- ✓ Más recursos para Programas sociales

Vivir Mejor

Beneficios

SFP

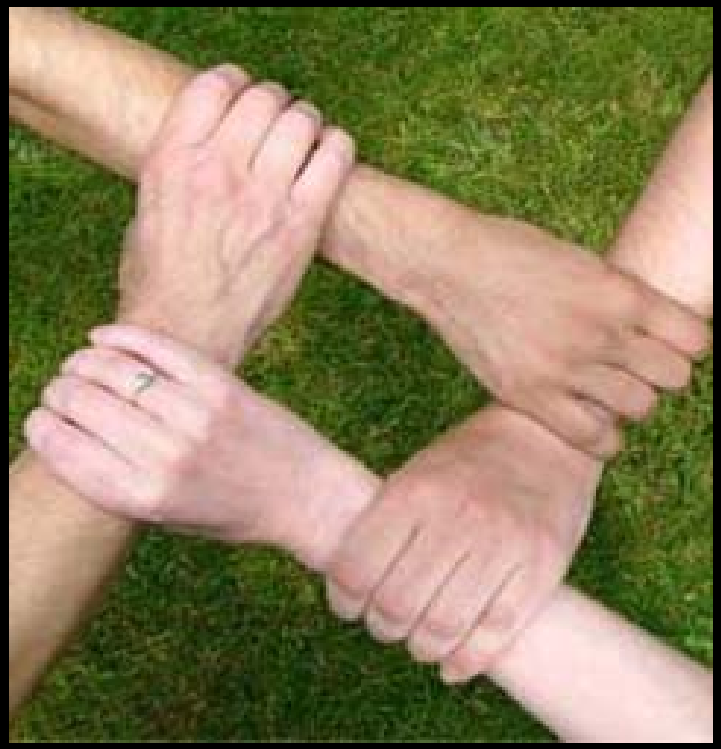
GOBIERNO FEDERAL

Mejor Gobierno

- ✓ Calidad de insumos que garantizan una adecuada provisión de servicios públicos
- ✓ Profesionalización y certificación
- ✓ Estandarización de procedimientos

Confianza en México y en su Gobierno

- ✓ Mayor transparencia
- ✓ Mejor imagen país: Más inversión, mejor comercio
- ✓ Inhibición de la corrupción
- ✓ Mejores prácticas
- ✓ Eficiencia, eficacia y economía
- ✓ Definición de responsabilidades y responsables



México País Digital

- ✓ Licitaciones 100% electrónicas
- ✓ Nueva versión de CompraNet

Vivir Mejor

GOBIERNO FEDERAL

SFP

Crisis Económica Mundial: Amenazas y Oportunidades en la Modernización de las Compras Públicas

Objetivos de las Compras de Gobierno en México

UNIDAD DE POLÍTICA DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

Vivir Mejor