



Methodology for Assessing Procurement Systems

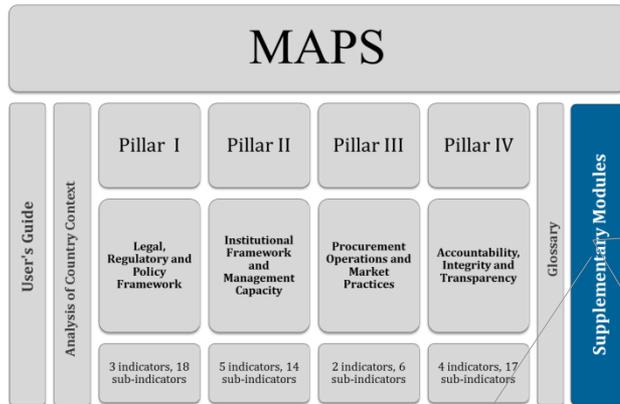
Nuevos módulos suplementarios del MAPS

Entrenamiento MAPS
Diciembre 2017
Bogota, Colombia





Marco analítico del MAPS



**Análisis de mayor profundidad
Requerido por los países**

Los países podrían desarrollar planes de acción y reformas que se ajusten a sus necesidades

Interés en un área específica que requiere más trabajo

Herramientas adicionales que pueden ser usadas por países y otros actores.



6 Módulos Suplementarios





Módulos y sus enlaces con indicadores “core”

Adquisiciones Sostenibles

• 3(a)

APP & Concesiones

• 1(l)

E-GP

• 1(j), 7(b)

Profesionalización

• 8(b)

Nivel Institución

• 9

Nivel de Sector de Mercado

• 10(c)



Análisis de cada uno de los módulos

Propósito y objetivos

Estructura y Contenido

Asuntos particulares de cada módulo



Adquisiciones Sostenibles



Contratación Pública Sostenible

Propósito y Objetivo



Herramienta para integrar las contrataciones públicas sostenibles en la evaluación y reformas para ayudar a que los sistemas se transformen en unos más sostenibles



Contratación Pública Sostenible

Estructura y contenido



29 sub-indicadores

1. La **regulación** y herramientas **abordan** la CPS e **integran** la temática sistemáticamente
2. La **política** de contrataciones públicas aportan **un marco** para la **implementación** de la CPS en coherencia con **obligaciones** internacionales
3. El análisis **según ciclo de vida** está bien integrado
4. Existencia de **responsabilidades institucionales**, con financiamiento, personal y capacidades de verificación de estándares
5. **Indicadores cuantitativos** sobre **performance de la sostenibilidad** de la contratación: objetivos, sustentabilidad en: planeación, licitación y administración del contrato
6. **Diálogo con el sector privado** permite la penetración de la política CPS
7. Ambiente de **transparencia, control y participación** acompaña la implementación y las decisiones de compra sustentable



Nivel de Sector de Mercado



NSM: Propósito y Objetivos



Sistema para determinar las características, fortalezas y debilidades de un específico sector de mercado

Identificación de riesgos asociados a las adquisiciones de dicho sector

Fortalezas o debilidades institucionales que acompañan ese específico sector



NSM: Estructura y contenido



30 sub-indicadores: 22 derivados del Core, 8 nuevos

1. Determinar las necesidades del país en términos de contrataciones de **un sector específico**: obra pública, productos informáticos, etc
2. Identificar la pertinencia de la **aplicación de objetivos** aplicables a un determinado sector
3. Evaluar la **capacidad de las instituciones** en que descansa un determinado sector
4. Identificación de **riesgos asociados a un sector**, incluyendo asuntos de prácticas de corrupción y monopolios
5. Facilitar el **desarrollo de reformas sostenibles** y el monitoreo de su implementación a través de indicadores de desempeño
6. Identificación de incorporación de **CPS** en el Sector



Profesionalización



Profesionalización: Propósito y Objetivos



Sistema para determinar si existe un reconocimiento de la profesión de comprador público

Identificación de condiciones para que ese reconocimiento ocurra

Sistema para identificar cómo la ocupación de comprador público progresa hacia la consolidación como una profesión



Profesionalización: Estructura y contenido



22 sub-indicadores, 23 indicadores cuantitativos

1. El marco legal y reglamentario **desarrollan la profesionalización como un objetivo del sistema** y si no hay **barreras para la participación del sector privado** en el mercado
2. La profesionalización **es parte de una estrategia amplia de fortalecimiento** de las capacidades del sistema, se planifica y monitorea
3. La política de profesionalización cuenta con **bases principios y estándares**: competencias, interdisciplinariedad, rendición de cuentas y discrecionalidad.
4. Recursos **financieros suficientes** para llevar a cabo actividades de educación, entrenamiento y certificación.
5. Amplia **competencia en la oferta de alternativas** de profesionalización
6. El sistema considera **la ética y la integridad** como parte de la profesionalización y cuenta con mecanismos complementarios para asegurarlos. |



APP y Concesiones



APP y concesiones: Propósito y Objetivos



Herramienta armonizada para evaluar la contratación pública de APPs y concesiones

APP: cualquier arreglo contractual entre una entidad pública y una privada para provisión de un activo o servicio en el cual la parte privada toma algún riesgo y responsabilidades gerenciales.

Busca facilitar el desarrollo de reformas en el área de APP/Concesiones



APP y concesiones: Estructura y contenido



20 sub-indicadores

1. La **regulación**, su **alcance** y **cobertura** (incluyendo buenas prácticas de procedimiento, claridad y acceso de las normas), **participación** y **plazos**
2. **Calidad y suficiencia** del marco legal en cuanto a **objetividad** y **transparencia en el proceso** de evaluación, protestas y recursos, y su actualización
3. **Condiciones contractuales estándar**, manuales o guías de usuario
4. **Decisiones de usar APP** están soportadas en análisis de **factibilidad** y **fiscales** y acordes con prioridades de gasto
5. **Responsabilidades institucionales identificadas claramente**: lineamientos en materia de contratación de APP's, cambios de políticas y reformas
6. La selección de contratistas apunta al “**value for money**” y hay debida **gestión de contratos**



E-GP contratación pública electrónica



EGP: Propósito y Objetivos



Herramienta armonizada para evaluar la implementación de la contratación pública electrónica en el Sistema de contratación

Aspiracionalmente, todo el ciclo de la adquisición será evaluada en el marco de la contratación pública electrónica (desde planificación hasta gestión del contrato)

Busca facilitar el desarrollo de reformas en el área de uso de medios electrónicos en las contrataciones



EGP: Estructura y contenido



22 sub-indicadores, 15 indicadores cuantitativos

1. Uso de medios electrónicos con **soporte regulatorio**
2. Procedimientos de contratación **soportados integralmente** en internet
3. **Tipo** de contratación electrónica **operante en el país** (información, interacción, transacción, interoperación)
4. Financiación para el (i) desarrollo del sistema, (ii) hosting y mantenimiento (iii) entrenamiento
5. Obligatoriedad y gratuidad del uso del sistema
6. Existencia de **modelo de negocio** y **sostenimiento** del sistema
7. Análisis de desarrollo de diferentes **módulos del sistema**: registro, licitación, seguimiento de contratos etc.
8. **Seguridad**, confiabilidad y difusión de información



Nivel Institución



Nivel Institución: Propósito y objetivos



Herramienta armonizada para evaluar el Sistema de contratación pública de una institución individualizada

Desarrolla la estructura de los 4 Pilares del Core a nivel institución

Busca facilitar el desarrollo de reformas a la gestión y practicas en el nivel micro de una institución con base en practices internacionales



Nivel institución: Estructura y contenido



14 sub-indicadores

1. Aplicación de la **regulación**, herramientas y elementos complementarios de política, a nivel de institución
2. Si **no se sujeta a la regulación general** se debe hacer revisión detallada de: leyes, regulaciones, políticas e instrumentos propios
3. **Integración** con sistema de gestión de finanzas públicas
4. Sistema **de información eGP Propio**
5. Capacidad de **mejorar y adaptación** (profesionalización)
6. Evaluación de **prácticas específicas**: planificación, métodos y fase de selección, contratos
7. **Administración de contratos** a nivel de la institución
8. Controles, auditorías, protestas, **integridad** y coordinación con la sociedad civil



Aspectos transversales



1.

Los módulos podrían aplicarse de forma independiente. En las versiones finales de cada uno se darán los lineamientos correspondientes

2.

Los módulos no tienen una estructura igual y algunos siguen de forma más explícita la estructura del *Core*

Preguntas y
comentarios...

