

# Transformación de los Sistemas de Contratación Públicas

## Experiencia de los Balcanes ...y América Latina

---

Diomedes Berroa  
Dberroa@worldbank.org

V Conferencia de Compras Gubernamentales  
Ciudad de México, 2 de Septiembre, 2009



# Balcans: Ex-Yugoslavia



# Introducción

- Federación (1945) 6 provincias autónomas (B&H, HR, SRB, FYRMK, MON, SL)
- Región de Post conflictos: Tensiones políticas, religiosos y étnicos
- Estado Federal pero centralizado (Belgrado)
- Disolución (1991-2008)
- Actual inversión pública a través de compra estatal 20-25% PIB
- Mercado interés de asistencia internacional

# Incentivos de Reforma

- Político: CE y mercado externo
- Económico: CE, OECD, SIGMA, USAID, WB, EBRD
- Financiero y Técnico: Asistencia técnica y financiera.

# *Logros de importantes*

Última década

- PROCESO DINAMICO
- Ámbito Legal: consolidado, uniforme y acorde con las directivas de la UE
- Institucional: Creación de agencias y con clara división de funciones . Fiduciarios: asignación presupuestaria, pagos a tiempo
- Operacional y Mercado: Incremento de procesos competitivos, eliminación de restricciones de entrada.
- Integridad y transparencia: Remedios , acceso de información, control

# RETOS... similitudes? “Balcanes-LAC”

- Baja implementación presupuestal
- Cambios abruptos vs asimilación y apoderamiento
- Rigurosidad/formalismo: mentalidad institucional
- Capacidad institucional y calidad de procesos
- Competencia y transparencia: realidad vs percepción
- Generar confianza del sector privado

# Problemas y consecuencias

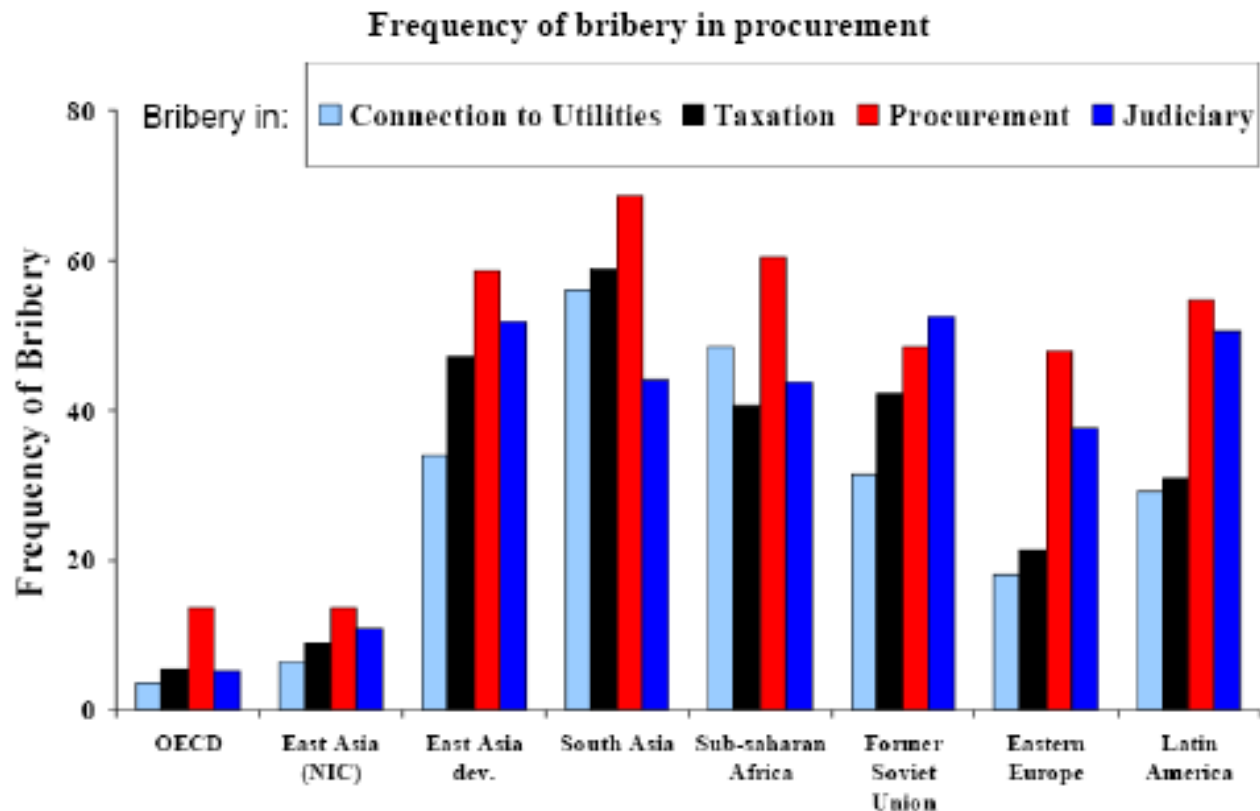
Problemas	Consecuencias
Diferencia de precios del mismo producto comprado por distintas instituciones	Disparidad de precios
Inconsistencia de precios del mismo producto y proveedor	Precios no reales
Limitada participación de proponentes	Baja competencia, concentración del mercado, incremento de precios

# Problemas pero con oportunidades cambios

- Estrategias innovadoras
- Cambio de mentalidad (legal vs estratégica)
- Conocimiento del mercado
- Planeación estratégica
- Monitoreo y Evaluación
- Acercamiento con sectores relevantes
- **Instrumentos:** OECD-DAC-WB-WTO, PEFA, Análisis sectoriales y de mercados, Quick Gains, **SEPA**, monitoreo/control de riesgo enfocada en resultados



# Retos: - Percepción



*Source:* Kaufmann, World Bank (2006), based on Executive Opinion Survey 2005 of the World Economic Forum covering 117 countries. Question posed to the firm was: In your industry, how commonly firms make undocumented extra payments or bribes connected with permits / utilities / taxation / awarding of public contracts / judiciary?

INTEGRITY IN PUBLIC PROCUREMENT: GOOD PRACTICE FROM A TO Z - ISBN-978-92-64-02750-3 © OECD 2007

# Oportunidades de cambios: Integridad del sistema

- Compras electrónicas
- Acceso de Información (SEPA a nivel de país)
- Eliminar discrecionalidades
- Estudios de percepción
- **Confiables sistemas de quejas**
- Monitoreo y evaluación
- Sanciones y AC
- Apertura de mercado y protección del interés nacional

# Reto actual

**Crisis financiera:** Reducción de la participación privada vs incremento de la inversión pública (programa de estímulos).  
Utilizar sistemas ortodoxos de compras?

# Crisis Financiera y Oportunidades

- Experiencias regionales
- Asistencia Técnica internacional.  
Transferencia de conocimientos, “Peer to Peer partnership.” (OECD)

**Precaución:** evitar replicar programas sin análisis técnico previo

# RETOS DEL BANCO

- Asistencia técnica más allá de asistencia financiera (ejemplo: planes estratégicos, contratos marco)
- Problemas complejos demandan soluciones efectivas pero prácticas (Quick Gains)
- Recursos humanos: Personal idóneo, “peer to peer”, grupos temáticos
- Respuesta inmediata, constante comunicación y servicio al cliente

## Objetivo

Productos de alta calidad e idóneos para responder oportunamente la demanda

# LAC experiencia: Oportunidades de cambios: QGs

	Status	Categorías Analyzed	Estimated Savings Conservative/ Aggressive in US\$M	Lending /non lending instruments
Ceara (Brazil)	<b>Implementation</b>	8	50 Actual savings	Non lending instrument Implementation (lending)
Peru	PA	8	87/540	Non lending instrument
Panama	<b>Implementation</b>	8	44/68 <b>40m actual savings</b>	Non lending instrument Implementation (lending)
Costa Rica	PA	10	308/434	Non lending instrument
Honduras	PA	10	56/101	Non lending instrument
Mexico	PA	8	6373/ 10,451	Non lending instrument
Kosovo	PA	7	12/18 m EUR	Ongoing/ Non lending instrument

# RIESGO

Un barco en el puerto está  
seguro ...

Pero ese no es el objetivo para  
el cual fue creado

**GRACIAS**

**“Hvala Puno”**