

XI CONFERENCIA ANUAL SOBRE COMPRAS GUBERNAMENTALES DE LAS AMÉRICAS

Sesión: El Papel de las APP en la Contratación de Proyectos Grandes y Complejos

Ponencia: Futuro Marco de Desarrollo de las APP en la República Dominicana

D. Carlos Bonnelly Ginebra
Dr. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos

CONCEPTUALIZACIÓN

Colaboración o Asociación Público-Privada (APP)

Cooperación entre sector público y privado para financiar, construir, renovar, gestionar o mantener una infraestructura y/o servicio público (Libro Verde Comisión UE)

Características

- Relación de larga duración
- El sector privado participa en la financiación
- Papel fundamental del sector privado en el mantenimiento y explotación
- Adecuada distribución de riesgos entre el sector público y el privado.

Tipos de APPs

- Apps Contractuales (BOT, BTO, BOO, DBFO / Concesiones)
- APPs Institucionales (Sociedades de Economía Mixtas)

Tipos de APPs Contractuales / Concesiones

- Tipo de activo (Greenfield / Brownfield)
- Funciones del privado (Diseño, Construcción o Rehabilitación, Financiación, Mantenimiento, Operación)
- Mecanismo de pago (Pagos de Usuarios / Pagos Administración Concedente)

INFRASCOPE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2014

Conjunto de 19 Países

| | RANKING | | PUNTAJE 2014 | |
|--|---------|----------------------|--------------|-------|
| | 1 | Chile | 76,6 | +0,2 |
| | 2 | Brasil | 75,4 | +3,8 |
| | 3 | Perú | 70,5 | +0,9 |
| | 4 | México | 67,8 | +4,8 |
| | 5 | Colombia | 61,0 | +1,4 |
| | 6 | Uruguay | 52,9 | +3,4 |
| | 7 | Guatemala | 46,3 | +2,8 |
| | 8 | Jamaica | 44,4 | +14,1 |
| | 9 | El Salvador | 41,6 | +2,3 |
| | 10 | Costa Rica | 39,0 | - |
| | 11 | Honduras | 37,7 | +3,7 |
| | = 12 | Paraguay | 37,0 | +7,1 |
| | = 12 | Trinidad y Tobago | 37,0 | +2,6 |
| | 14 | Panamá | 34,0 | - |
| | 15 | República Dominicana | 24,2 | -1,8 |
| | 16 | Ecuador | 22,1 | +2,1 |
| | 17 | Nicaragua | 20,6 | - |
| | 18 | Argentina | 16,0 | -1,6 |
| | 19 | Venezuela | 3,2 | -2,1 |

Maduro (80 - 100)

Emergente (30-59,9)

Desarrollado (60-79,9)

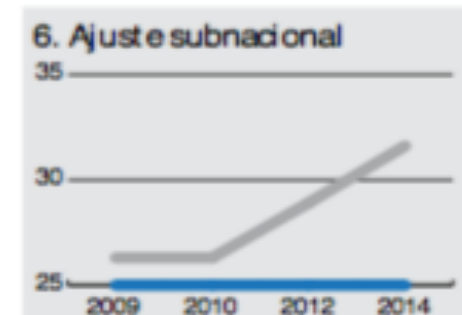
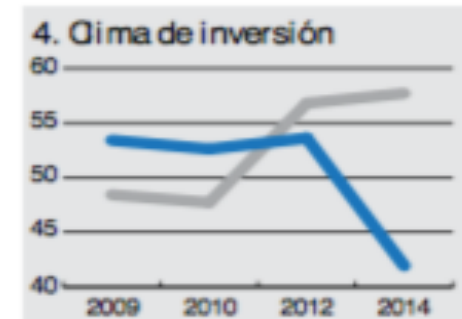
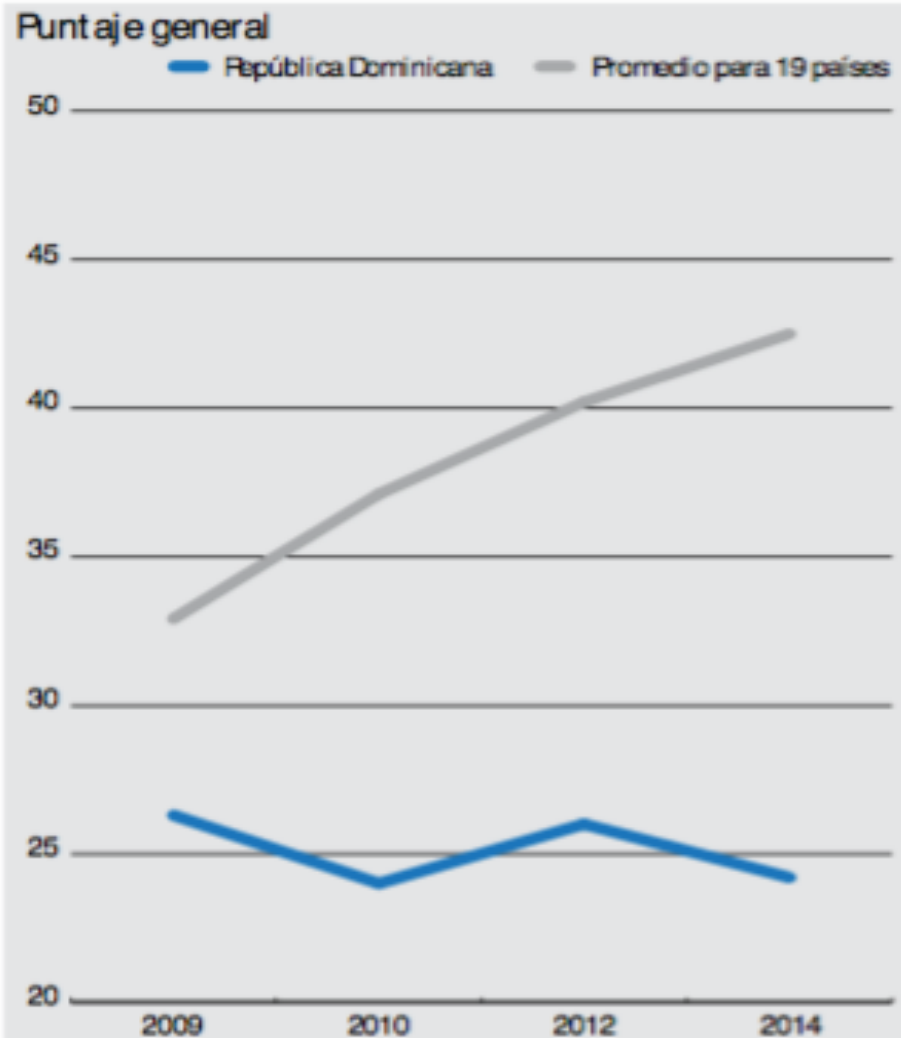
Naciente (0-29,9)

Criterios y Ponderación:

- Marco legal y regulatorio (25%)
- Marco institucional (20%)
- Madurez operacional (15%)
- Clima de inversiones (15%)
- Facilidades financieras (15%)
- Factor de ajuste sub-nacional (10%)

INFRASCOPE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2014

Republica Dominicana



LAS CONCESIONES EN REPÚBLICA DOMINICANA

Principales Características

- No ha habido una adecuada licitación (Competencia por el Mercado)
- Contratos bilaterales, refrendados por el Congreso
- Falta de capacidad institucional (estudios previos y estructuración contratos)
- No ha habido transferencia de riesgo y ganancia de eficiencia
- Las inversiones consolidan en los Presupuestos Públicos (arrendamiento financiero)
- Falta de un adecuado marco legislativo e institucional

Actual Marco Legislativo

- Título II, Ley 340-06 de Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones:
 - Capítulo III, Normas especiales de Concesión de Obras Públicas (4 artículos); Capítulo IV, Obligaciones Mínimas (2 artículos); Capítulo V, Proceso de Contratación (4 artículos); Capítulo VI, Adjudicación y Contrato de Concesión (1 artículo); Capítulo VII, Ejecución del Contrato de Concesión (4 artículos); Capítulo VIII, Suspensión y Extinción de la Concesión (3 artículos)
- Decreto 543-12, de Desarrollo de la Ley 340-04:
 - No regula el Contrato de Concesión

PROYECTO DE LEY DE CONCESIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

Contenido

- Capítulo I.- Objeto, Ámbito de Aplicación y Principios
- Capítulo II.- Órganos Institucionales
- Capítulo III.- Facultades, Derechos y Obligaciones
- Capítulo IV.- Licitación y Adjudicación
- Capítulo V.- Contrato, Concesionaria y Garantías
- Capítulo VI.- Régimen Económico-Financiero
- Capítulo VII.- Resolución de Conflictos
- Capítulo VIII.- Penalidades por Incumplimiento
- Capítulo IX.- Plazo, Suspensión, y Extinción de la Concesión
- Capítulo X.- Planificación, Organización y Coordinación
- Capítulo XI.- Implicaciones Ambientales y Sectoriales
- Capítulo XII.- Aplicación y Entrada en Vigor

PROYECTO DE LEY DE CONCESIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

Órganos Institucionales

- Comité Nacional de Concesiones del Poder Ejecutivo
- Dirección General de Concesiones (DGCC) del Ministerio de Hacienda
- Entidades Públicas Concedentes (EPC)

Papel del Comité Nacional de Concesiones

- Aplicación de la Ley / Establecer Política / Aprobar Plan Concesiones / Control de la DGCC / Resolver las Objeciones planteadas en informes de la DGCC

Papel de la Dirección General de Concesión

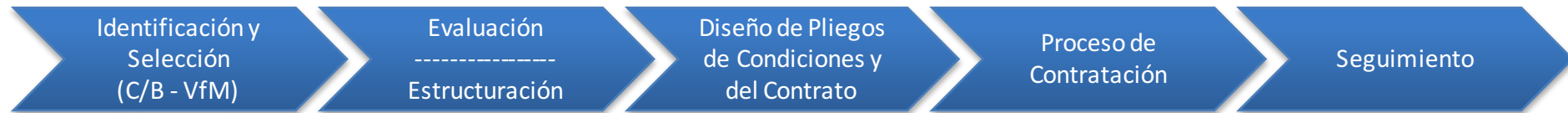
- Preparar Plan Concesiones / Pliegos Estándar / Revisión Estudio de Viabilidad / Promoción / Apoyo técnico / Supervisión y Control / Evaluar y Tramitar Propuestas de Iniciativas Privadas

Papel de las Entidades Concedentes

- Implementación: Actuaciones previas (Estudios de Viabilidad y Proyecto) / Elaborar los Pliegos de Condiciones y Contrato / Licitación / Adjudicación / Suscripción del Contrato / Cierre Financiero / Seguimiento y Control

PROYECTO DE LEY DE CONCESIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

Procesos Durante las Fases de Desarrollo



Identificación y Selección

- Análisis Coste / Beneficio / Análisis “Valor por el Dinero” (VfM)

Evaluación y Estructuración

- Mecanismo de pago / tipo de contrato / asignación riesgos / Viabilidad EF

Diseño de Contrato

- Derechos y Obligaciones / Desempeño / Pagos / Ajustes / Conflictos / Rescisión

Proceso de Contratación

- Estrategia Licitación / Promoción / Precalificación / Licitación / Adjudicación

Seguimiento

- Hacer cumplir términos contrato / Comunicación / Reversión

PROYECTO DE LEY DE CONCESIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS

Posibles Compromisos Fiscales

- Pasivos Directos: Pagos de Viabilidad Financiera / Pago por Disponibilidad / Pagos Encubiertos (Peajes Sombra) o Pagos Basados en Resultados
- Pasivos Contingentes: Garantías sobre Riesgos Particulares / Cláusulas de Compensación / Cancelación de Compromisos de Pago / Garantías de Deuda u otras Mejoras Crediticias

Marco de la Gestión de las Finanzas Públicas

- Evaluación de los Impactos Fiscales (VfM)
- Riesgos Fiscales (Proyectos equivocados / Especificaciones Erróneas / Quiebra)
- Control del Impacto Fiscal (Límites)
- Compromisos en los Presupuestos Públicos
- Rendición de Cuentas y Elaboración de Informes Fiscales
- Reconocimiento de Pasivos (Normas Internacionales)
- Divulgación de los Pasivos de las Concesiones

FUTURO MARCO DE DESARROLLO DE LAS APP EN LA REPÚBLICA DOMINICANA

D. Carlos Bonnelly Ginebra
Dr. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos

**Transport Consulting
& PPP Projects Structuring
Núñez de Balboa 65, 4ª
28001 Madrid (Spain)
+34 630 35 26 10**