

INICIATIVA PAÍS

SESION PRIVADA - X CONFERENCIA ANUAL DE LA RICG

República Dominicana

Estrategia de reforma de los sistemas nacionales de compras públicas para la incorporación de las micro, medianas y pequeñas empresas (MIPYME):

Transparencia, Participación y Acceso.

Dirección General de Contrataciones Públicas

1. Descripción y objetivos de la Iniciativa:

Potenciar el mercado público como herramienta para el desarrollo de los sectores productivos, con especial énfasis en la MIPYME. Involucrando la participación de la ciudadanía para hacer las compras más transparentes y garantizar la sostenibilidad de los procesos de reforma en las compras públicas. En el entendido de que éstas pueden ser el vehículo para la implementación de políticas públicas que procuran una distribución más equitativa de la inversión aún en períodos donde la inversión disminuye.

2. Descripción - Características principales de la iniciativa:

La principal característica de esta iniciativa, es que vincula tres elementos que por años se han estado vigentes en los Sistemas de Compras Públicas pero de manera desarticulada: el acceso a la Compras Públicas, la Transparencia y la participación. Esta propuesta cambia el enfoque del reclamo, la denuncia o la demandas sociales, a la construcción de propuestas, la apertura y la comunicación entre los tres actores principales de los Sistemas de Compras: La Ciudadanía, los Proveedores en especial las MIPYME y la administración.

- **Acceso:** utilizar el poder de las compras públicas, como impulsor del desarrollo de las MIPYME, en especial aquellas lideradas por mujeres, reduciendo las barreras de acceso al mercado público.
- **Transparencia:** obligatoriedad de publicar todos los procesos sin importar la modalidad de contratación, incluyendo las compras menores, potenciando las oportunidades de acceso a las MIPYME para participar en el mercado público; desde la convocatoria, adjudicación, entrega y pago de los bienes, dando mayor oportunidad al monitoreo social. A mediano plazo la transparencia será mayor y la información estará de uso más fácil, con la implementación del portal transaccional.
- **Participación:** Ciudadanía en el centro de las políticas públicas, través de Comisiones de Veeduría y Observatorios Ciudadanos, integrados por personas de solvencia moral, que generen opinión pública, con el objetivo de crear una masa crítica de personas, que conozcan sobre el tema de las compras públicas, para que contribuyan a la sostenibilidad de las reformas y a fortalecer el sistema.

3. Impacto y logros alcanzados:

Impacto y logros alcanzados en Transparencia:

En el año 2013 el 71% del monto presupuestado en compras del gobierno central se registró en el módulo del Sistema Contrataciones Públicas del Sistema Integrado de Gestión Financiera de República Dominicana..

el 72% de las instituciones, cumplieran con elementos más críticos de la normativa considerados en una herramienta de monitoreo diseñada por la Dirección General de Contrataciones Públicas.

Del 2012 a la fecha, han sido anulados procesos de compras por más de 28 mil millones de pesos (USD\$ 636,363,636.36), porque no cumplían con el debido proceso de compras y contrataciones, o había indicios de violar principios fundamentales como el de transparencia y razonabilidad.

La cantidad de procesos de compras públicas, publicados en el portal ha crecido de manera significativa con el siguiente comportamiento:

- 2011: 1,692 procesos de compras
- 2012: 6,505, de los cuales más de 4,000 procesos fueron publicados a partir de septiembre de 2012
- 2013: 60,169. En los años 2011 y hasta agosto 2012, solo había registro de procesos concluidos para fines de pago. A partir de septiembre de 2012, se publica desde la convocatoria hasta la adjudicación y firma del contrato.

En cuanto a montos procesados en el sistema han venido creciendo aritméticamente, teniendo los siguientes incrementos:

- 2011: 18,000 MM RD\$
- 2012: 33,000 MM RD\$
- 2013: 60,000 MM RD\$

El mercado público ha crecido un 80% de 2012 a 2013. Si consideramos los inicios de la plataforma tecnológica en el 2008, hasta el 2013 el crecimiento ha sido de un 700%.

Las visitas anuales a www.comprasdominicana.gov.do se han incrementado en un 180%, conforme al siguiente comportamiento promedio:

- 2012: **191,580**
- 2014: **540,000**

Inicio de la publicación de las ofertas, adjudicaciones y contratos realizados a través del Subsistema de Compras SIGEF en el 2013, esto representó unos 48,437 contratos ejecutados durante el 2013 por un monto de RD\$ 60,000 MM RD\$.

Impacto y logros alcanzados. Participación:

- Decreto 188-14 Comisiones de Veeduría Ciudadana: integración de 24 comisiones de veeduría en Ministerios y Direcciones Generales que administran un 75.5% del presupuesto nacional.
- Lanzamiento oficial del Observatorio Ciudadano, dentro del marco del IV Foro de Centroamérica y R.D. Transparencia, participación y acceso a las compras públicas.
- Celebración de Seminario Internacional en Participación social y contrataciones públicas transparentes.
- Celebración del IV Foro de Centro América y República Dominicana: transparencia, participación, y acceso a las compras públicas con énfasis en las MIPYME. En el marco de la presidencia Pro-Tempore del país de la Secretaría del SICA, en la organización participaron TI internacional, los capítulos de transparencia de la región, el capítulo de RD, Participación Ciudadana; representantes de la Red Interamericana de Compras

Impacto y logros alcanzados. MIPYME:

- 43,691 Contratos han sido adjudicados a MIPYMES desde 2012 a Mayo 2014
- Más de RD\$ 26 mil millones han sido contratados a las MIPYMES desde 2012 a Mayo 2014. Este año, aunque ha habido menos inversión, esta inversión ha tenido una mejor distribución
- Los Zapateros han sido beneficiados con más de RD\$ 124 millones.
- El sector Textil ha sido beneficiado con más de RD\$ 289 millones.

- 182 proveedores han resultado adjudicados para el suministro del Desayuno Escolar.
- Más de RD\$ 3 mil millones han sido adjudicados a los proveedores del Desayuno Escolar
- IV Foro de Centro América y República Dominicana: Transparencia, Participación y Acceso a las Compras Públicas
- 1,527 proveedores fueron beneficiados a través de Sorteos de Obras para Aulas, Estancias, Hospitales y Centros de Atención Primaria por un monto de RD\$61,106,236,112.98
- Desde agosto 2012 se han registrado 6212 MIPYMES mujeres como proveedoras del Estado.
- En 690 día laborales hemos duplicado el registro de proveedores inscritos en los 7 años que tiene el RPE, desde 19,800 proveedores en agosto 2012 a 43,752 para mayo 2014, obteniendo como resultado un incremento de un 121% del registro de proveedores.
- 1,463 proveedores del estado han sido capacitados en cómo venderle al estado durante el período agosto 2012 – junio 2014
- 9,762 personas han recibido asistencia técnica en procesos de compra y la ley 340-06 y su reglamento de aplicación 543-12,
- Inclusión de los criterios de accesibilidad a los pliegos de condiciones con fines de que las edificaciones del estado contemplen facilidades para el acceso a las personas discapacitadas, logrando que en la construcción de las escuelas se incorporen estos criterios.
- Incremento de un 100% en la publicación de planes de compras, haciendo públicos de manera anticipada 5,551 procesos por un monto de RD\$28 mil millones de pesos. Para el 2014, 90 instituciones con 8,140 procesos por un monto de RD\$ 72,657,872,723.
- Con la disminución de un 10% a un 1% de la garantía de fiel cumplimiento de contrato, el gobierno dominicano evitó que las MIPYME pagaran más de RD\$2,378 mil millones por concepto de pago de garantías.
- Incorporamos la consulta en línea al estado de cumplimiento de las obligaciones fiscales, de seguridad social, certificación como MIPYMES y cámara de comercio. Con esto eliminamos 3 requisitos documentales, reduciendo en 15 días el proceso de adquisición de estos documentos, lo cual reduce el costo y la cantidad de documentación que deben presentar los proveedores para inscribirse en el Registro de Proveedores, mejorando la eficiencia del servicio.